



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2017

г. Черкесск

№ 270

Об одобрении основных направлений долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год» Правительство Карачаево-Черкесской Республики

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Одобрить основные направления долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2. Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики обеспечить составление проекта бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на основе основных направлений долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего финансово-экономические вопросы.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики



А.А. Озов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Карачаево-Черкесской Республики
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год», Рекомендациями по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации и государственной программой Карачаево-Черкесской Республики «Управление государственными финансами и государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 361.

Под долговой политикой понимается деятельность органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, направленная на поддержание объема государственного долга Карачаево-Черкесской Республики (далее - государственный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания государственного долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

2. Анализ текущего состояния государственного долга

Анализ исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики (далее - республиканский бюджет) за 2014-2016 годы показал, что опережение роста объема расходов республиканского бюджета (2014 год - 101,6%, 2015 год - 112,1%, 2016 год - 92,8%) по сравнению с ростом доходов республиканского бюджета (2014 год - 90,3%, 2015 год - 122,3%, 2016 год - 92,9%) обусловили утверждение и исполнение в течение ряда лет дефицита республиканского бюджета и неуклонный рост объема государственного долга (2014 год - 127,2%, 2015 год - 108,4%, 2016 год - 106,2%).

По итогам 2016 года государственный долг составил 5588,2 млн. рублей, или 86,5% от объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что на 115,1% выше, чем в 2014 году.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены следующие базовые показатели долговой устойчивости субъекта Российской Федерации:

отношение объема государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, которое не может превысить 100,0%;

доля объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, которая не может превысить 15,0%.

В соответствии с Рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по долговой политике данные показатели не являются достаточными для адекватной оценки долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, в связи с этим при оценке долговой устойчивости дополнительно следует учитывать следующие показатели долговой устойчивости субъекта Российской Федерации:

отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, которое не может превысить 10,0-13,0%;

доля краткосрочных обязательств в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации, которая не может превысить 15,0%.

Показатели долговой устойчивости Карачаево-Черкесской Республики по итогам 2014-2016 годов представлены в таблице.

Таблица

ПОКАЗАТЕЛИ
долговой устойчивости Карачаево-Черкесской Республики
по итогам 2014-2016 годов

(процентов)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение республиканского бюджета		
		2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5
1.	Отношение объема государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений	103,6	91,9	86,5

1	2	3	4	5
2.	Доля объема расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов республиканского бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета	1,0	0,9	0,9
3.	Доля краткосрочных обязательств в общем объеме государственного долга	-	11,6	-
4.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из федерального бюджета	18,7	13,9	27,4

Объемы государственного долга и расходов на его обслуживание в настоящее время не достигли критического уровня, но, учитывая существующее состояние экономики в Карачаево-Черкесской Республике, остановить рост объема государственного долга и расходов на его обслуживание в ближайшей перспективе не представляется возможным.

В последние годы проводилась постоянная работа по переводу краткосрочных кредитных заимствований в среднесрочные заимствования, что позволило по итогам 2016 года обнулить их долю в общем объеме государственного долга.

Привлечение среднесрочных и долгосрочных заимствований позволило равномерно распределить погашение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики по годам и, несмотря на значительный объем государственного долга, обеспечить безопасные условия для планового финансового обеспечения расходов республиканского бюджета и своевременного обслуживания государственного долга.

В целях снижения темпов прироста государственного долга с 2013 года в Карачаево-Черкесской Республике реализуется План мероприятий, направленный на увеличение роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2018 годы, утвержденный распоряжением Главы Карачаево-Черкесской Республики от 29.11.2013 № 213-р.

За 9 месяцев текущего года в целях сокращения сроков пользования заемными средствами и расходов по их обслуживанию проведены следующие мероприятия:

осуществлены заимствования из федерального бюджета в объеме 5743,0 млн. рублей в виде краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств республиканского бюджета в целях временного замещения коммерческих заимствований (экономия расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга за 9 месяцев 2017 года составила 77,8 млн. рублей);

привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета на погашение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики в объеме 301,6 млн. рублей со сроком погашения в 2021 и 2022 годах под 0,1% годовых (экономия расходов республиканского бюджета по обслуживанию госу-

дарственного долга ежегодно составит более 19,0 млн. рублей).

В текущем финансовом году планируется осуществление заимствований путем выпуска государственных облигаций Карачаево-Черкесской Республики на сумму 2000000,0 тыс. рублей со сроком обращения 7 лет, средства, от размещения которых будут направлены на погашение среднесрочных коммерческих кредитов.

Согласно Протокола заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 26.09.2017 № 5 в текущем финансовом году будет проведена реструктуризация бюджетных кредитов, предоставленных субъектам в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает с 2018 года, путем продления на 7 лет срока их возврата. Общий объем бюджетных кредитов республики, подлежащих реструктуризации, составляет 2904200,6 тыс. рублей. Указанная мера позволит обеспечить равномерный график погашения долговых обязательств республики, недопущение возникновения пиковых нагрузок на республиканский бюджет и минимизацию бюджетных рисков, связанных с отвлечением бюджетных средств на исполнение долговых обязательств.

3. Основные риски, связанные с управлением государственным долгом, цели и задачи долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики;

риск роста процентных ставок на рынке заимствований;

риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов республиканского бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга, что приведет к росту дефицита республиканского бюджета.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики, связанным с невозможностью кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

Прогнозируемое превышение объема расходов республиканского бюджета по отношению к доходам республиканского бюджета не позволяет в ближайшей перспективе изменить направление сложившихся тенденций в отношении дефицита республиканского бюджета и государственного долга.

В связи с этим целями долговой политики являются:

поддержание умеренной долговой нагрузки на республиканский бюджет;

снижение темпов прироста государственного долга;

своевременное погашение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики, имеющих сроки погашения в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение размера дефицита республиканского бюджета в 2018-2020 годах на уровне не более 10,0% от суммы доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2018-2020 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств республиканского бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и не были учтены в первоначальной редакции закона о республиканском бюджете, а также на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации);

использование государственных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики, в том числе по долговым обязательствам Карачаево-Черкесской Республики по государственным ценным бумагам Карачаево-Черкесской Республики и кредитам, полученным Карачаево-Черкесской Республикой от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций:

к 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики составит не более 62% от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики по государственным ценным бумагам Карачаево-Черкесской Республики и кредитам, полученным Карачаево-Черкесской Республикой от кредитных организаций, - не более 26% от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

к 1 января 2020 года доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики составит не более 57% от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики по государственным ценным бумагам Карачаево-Черкесской Республики и кредитам, полученным Карачаево-Черкесской Республикой от кредитных организаций, - не более 44% от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год;

к 1 января 2021 года доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики составит не более 57% от суммы доходов

республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики по государственным ценным бумагам Карачаево-Черкесской Республики и кредитам, полученным Карачаево-Черкесской Республикой от кредитных организаций, - не более 44% от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год.

4. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1) поддержание объема государственного долга на оптимальном уровне, в рамках которого предполагается:

установление и исполнение расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей республиканского бюджета и приводящих к сокращению дефицита республиканского бюджета и государственного долга;

осуществление мониторинга финансового состояния принципала в течение всего срока действия государственной гарантии Карачаево-Черкесской Республики;

осуществление контроля за своевременным и полным исполнением принципалом своих обязательств перед бенефициаром в течение всего срока действия государственной гарантии Карачаево-Черкесской Республики;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств республиканского бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении не востребуемых бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении республиканского бюджета;

направление дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении республиканского бюджета на сокращение дефицита республиканского бюджета в целях снижения объема государственного долга;

2) минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в рамках которой предполагается:

привлечение временно свободных средств государственных бюджетных и автономных учреждений Карачаево-Черкесской Республики в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на по-
полнение остатков средств республиканского бюджета в целях сокращения
сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации
по привлечению долговых обязательств в виде бюджетных кредитов, пре-
доставляемых из федерального бюджета в целях рефинансирования долго-
вых обязательств, подлежащих погашению в 2018-2020 годах;

3) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и
обслуживанием государственного долга, в рамках которого предполагается:

привлечение рыночных долговых обязательств только на средне- и
долгосрочные периоды в целях удлинения профиля государственного дол-
га республики;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обя-
зательств Карачаево-Черкесской Республики и выявление пиков платежей
в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с
погашением и обслуживанием государственного долга;

оптимизация структуры государственного долга за счет увеличения
доли среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме дол-
говых обязательств Карачаево-Черкесской Республики в целях равномер-
ного распределения долговой нагрузки на республиканский бюджет в со-
ответствующем финансовом году и плановом периоде;

планирование графиков погашения долговых обязательств Карачае-
во-Черкесской Республики.

Реализация основных направлений долговой политики будет способ-
ствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости республикан-
ского бюджета и позволит выполнить условия соглашений о предоставле-
нии бюджету Карачаево-Черкесской Республики из федерального бюджета
бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Кара-
чаево-Черкесской Республики, заключенных между Министерством фи-
нансов Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской
Республики в 2015 и 2017 годах.

