



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.10.2018

г.Черкесск

№ 225

Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» Правительство Карачаево-Черкесской Республики **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить основные направления налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики обеспечить составление проекта бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на основе основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований республики разработать местные бюджеты с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего финансово-экономические вопросы.

Председатель Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики



А.А. Озов

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

### **I. Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Их разработка базировалась на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 2018 и 2012 годов, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года.

Основные направления устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - республиканский бюджет), нацеливают органы государственной власти на концентрацию ресурсов при решении важнейших задач социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

## **II. Налоговая политика**

Целью основных направлений налоговой политики на 2019-2021 годы является определение условий, используемых при составлении проекта республиканского бюджета, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Ключевыми аспектами налоговой политики на среднесрочный период являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, формирование условий для устойчивого социально-экономического роста, стабильность налоговых условий для бизнеса на плановый период.

### **1. Итоги реализации налоговой политики в 2017 году и истекшем периоде 2018 года**

В связи с дотационностью бюджета субъекта увеличение налоговых и неналоговых доходов является приоритетной задачей руководства республики. За последние годы проведена значительная работа по укреплению и развитию налогового потенциала, оптимизации нормативно-правовой базы в целях стимулирования притока инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, отмены неэффективных налоговых льгот и ставок, установленных законодательством субъекта. На постоянной основе реализуются мероприятия по мобилизации доходов, совершенствуются механизмы взаимодействия органов исполнительной власти республики и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета, вовлечения в налогообложение неучтенных объектов, повышения уровня собираемости доходов, минимизации способов уклонения от налогообложения.

Согласно соглашению от 14.02.2018 № 01-01-06/06-82 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики», заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики, в 2018 году республика обязана обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета не менее чем на 2,8%. В целях выполнения условий соглашений и изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств разработана Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2018-2020 годы, которая будет утверждена до 1 октября 2018 года и принята к исполнению.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов последних лет превышали аналогичные показатели в среднем по субъектам Российской Федерации (к 2010 году рост объемов доходов бюджета республики составил 189,1% при среднероссийском значении - 180,5%). При этом за 2017 год налоговые и неналоговые доходы составили 96% от объемов поступлений 2016 года, что связано с уменьшением нормативов зачисления по налогу

на прибыль и доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет субъекта с 01.01.2017. В сопоставимом виде достигнут рост - 115,7% (при целевом показателе по Соглашению с Минфином России - 106,7%). Вместе с тем, поступление налоговых и неналоговых доходов с территории республики в федеральный бюджет за 7 лет возросло в 6,4 раза, в том числе за 2017 год - на 19,2%.

В целях увеличения собственных доходов бюджета проведена работа по повышению эффективности налогообложения имущества. Реализуются мероприятия по актуализации налоговой базы по земельному налогу и имущественным платежам, внедрению электронной системы хозяйственного учета муниципальных образований, проведению электронных сверок баз данных налоговых и регистрирующих органов с данными органов местного самоуправления.

Карачаево-Черкесская Республика в числе первых 28 субъектов Российской Федерации с 01.01.2015 ввела на своей территории налогообложение от кадастровой стоимости для физических лиц, потеряв по итогам первых начислений за 2015 год часть налога по большинству населенных пунктов из-за применения вычетов в размере 50 кв.м площади жилого дома, соизмеримых в небольших поселениях с общей площадью домовладений, а также корректировкой суммы налога на коэффициент 0,2 в первый налоговый период. С учетом корректировки налоговых ставок сельскими поселениями применения коэффициента 0,4 во второй налоговый период, начисления за 2016 год увеличились, составив 127,8% к уровню 2014 года. Принятие поправок Карачаево-Черкесской Республики в Налоговый кодекс Российской Федерации о применении ограничивающего коэффициента 1,1 к начислениям за 2017 год для первых 28 субъектов, перешедших на исчисление налога от кадастровой стоимости, обеспечит корректировку прироста налога на имущество физических лиц не более 10%.

В целях недопущения резкого увеличения налогового бремени в связи с актуализацией кадастровой стоимости земель населенных пунктов с 01.01.2016, органами местного самоуправления скорректированы ставки по ряду видов разрешенного использования земельных участков. В результате объем начислений от новой кадастровой стоимости за 2016 год возрос на 37% при росте количества участков на 13%. В связи с введением с 01.01.2017 Налоговым кодексом Российской Федерации вычета в размере 600 кв.м по земельным участкам, принадлежащим пенсионерам и инвалидам, объем начислений по земельному налогу за 2017 год по предварительным данным снизится на 11% при росте количества участков на 0,4%.

Завершающим этапом по переходу к исчислению налогов на недвижимость исходя из кадастровой стоимости стало введение с 01.01.2017 уплаты налога на имущество организаций, в отношении отдельных объектов исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016 № 77-РЗ Перечень объектов делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, в 2017

году включал в себя 36 объектов площадью свыше 3000 кв. м, в 2018 году - 37 объектов площадью свыше 2750 кв.м.

В соответствии со статьей 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации с 2017 года в Карачаево-Черкесской Республике установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере, равном 1,6. Введение регионального коэффициента положительно отразилось на поступлениях налога на доходы физических лиц в бюджет Карачаево-Черкесской Республики. Количество выданных патентов за 2017 год увеличилось в сравнении с прошлым годом. Поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, увеличилось более чем в 1,9 раза. На 2018 год также установлен коэффициент в размере 1,6.

В рамках мероприятий по мобилизации доходов в республике проводится ежегодная оценка эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.09.2011 № 286. В 2018 году оценка эффективности проведена с учетом основных подходов методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации, разработанной Министерством финансов Российской Федерации. С 2012 года объем выпадающих доходов по льготам и пониженным ставкам, установленным республиканским законодательством, сократился в 3,9 раза: с 321,7 млн. рублей до 82,1 млн. рублей.

По видам налогов динамика льгот выглядит следующим образом:

Вид налога	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Структура 2017 год, %
Налог на имущество организаций	180902,0	153780,0	74634,0	38589,6	37674,0	37960,1	46,2
Транспортный налог	24000,0	27513,0	21660,0	14099,0	20529,0	33228,0	40,5
Налог на прибыль	85522,0	40431,0	3237,0	10,0	404,0	431,0	0,5
Упрощенная система налогообложения	31323,0	35712,0	3693,0	680,0	3232,9	10464,0	12,7
Патентная система налогообложения	-	-	-	0,0	0,0	1,6	0,002
<b>Итого</b>	<b>321747,0</b>	<b>257436,0</b>	<b>103224,0</b>	<b>53378,6</b>	<b>61839,9</b>	<b>82084,7</b>	<b>100,0</b>

С учетом отмены неэффективных льгот структура налоговых расходов консолидированного бюджета заметно изменилась. Так, на региональном уровне поэтапно упразднена группа финансовых льгот (поддержка государственных и муниципальных организаций), занимавшая наибольший удельный вес на протяжении последних лет, большее количество льгот предоставляется в целях налогового стимулирования притока инвестиций и развития малого и среднего бизнеса.

Налоговые льготы в 2017 году были предоставлены 23 категориям налогоплательщиков, воспользовались предоставленными льготами 16 категорий на общую сумму 82084,7 тыс. рублей (1,1% от налоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики). Сумма выпадающих доходов по сравнению с 2016 годом выросла на 32,7% или 20244,8 тыс. рублей. Увеличение объема связано с ростом количества льготников по транспортному налогу, введением с 01.01.2017 льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество организаций для объектов, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также расширением применения пониженных налоговых ставок по УСН в производственной, социальной и научной сфере.

В 2017 году льготы, предоставленные на республиканском уровне, по их отраслевой направленности можно разделить на четыре группы (с распределением по принадлежности к государственным программам Карачаево-Черкесской Республики):

1. Поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства (54,4% от общей суммы выпадающих доходов) - государственная программа «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2017-2020 годы».

2. Поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан (40,5%) – государственная программа «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы».

3. Поддержка сельскохозяйствопроизводителей (5,1%) - государственная программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года».

4. Поддержка промышленных производств (0%) – государственная программа «Развитие промышленности, торговли, энергетики, транспорта, связи и информационного общества Карачаево-Черкесской Республики на 2018-2020 годы».

Перечень льгот, с указанием объемов выпадающих доходов за 2017 год, выглядит следующим образом (тыс. рублей):

Наименование льгот	Сумма
<b>Налог на прибыль организаций</b>	<b>431,0</b>
<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для организаций, созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям. Вышеуказанные организации должны быть созданы в одной из следующих организационно-правовых форм: общественных объединений инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных объединений инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%;</p> <p>организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов (если средне-списочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%);</p> <p>учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов</p>	6,0
<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов Карачаево-Черкесской Республики, - с момента возникновения обязанности по уплате налога и на период не более трех лет, при условии, что доля выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученной от осуществления приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики, составляет не менее 70% от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг) организации</p>	0,0
<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для лизинговых организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Карачаево-Черкесской Республики, имеющих соответствующую лицензию, зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) составляет не менее 80% от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг), - в течение трех налоговых периодов после их регистрации на территории Карачаево-Черкесской Республики</p>	0,0

<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для организаций-резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны</p>	425,0
<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, включенных в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг в соответствии со статьей 31.4 ФЗ от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>	0,0
<p>Пониженная налоговая ставка (12,5%) для налогоплательщиков-участников специальных инвестиционных контрактов, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного от имени Карачаево-Черкесской Республики республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Карачаево-Черкесской Республики на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности в соответствии с республиканским законодательством, при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта, составляют не менее 90% всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации</p>	0,0
<p>Пониженная налоговая ставка (0%) для указанных в пункте 2 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных при участии Карачаево-Черкесской Республики в качестве стороны специального инвестиционного контракта, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно</p>	0,0
<p><b>Налог на имущество организаций</b></p>	37960,1



Пониженная налоговая ставка (1,5%) в отношении имущества организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в мясной (производство мяса, продуктов из мяса и мяса птицы), молочной (производство молочных продуктов) и мукомольной (производство муки из зерновых и растительных культур и готовых мучных смесей и теста для выпечки) отраслях пищевой промышленности, а также осуществляют производство хлеба и хлебобулочных изделий, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), за исключением организаций, которые в дальнейшем реализуют потребителям и частично используют в производстве подакцизную продукцию, с последующей ее реализацией	536,5
Пониженная налоговая ставка (1,1%) в отношении имущества организаций, осуществляющих разведение крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, ослов, мулов, лошаков, и сельскохозяйственной птицы, а также выращивание зерновых, масличных, кормовых культур, сахарной свеклы, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг)	3650,0
Пониженная налоговая ставка (1,2%) по объектам, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость	4259,6
Освобождение от уплаты религиозных организаций - в отношении имущества, не используемого ими для осуществления религиозной деятельности	0,0
Освобождение от уплаты организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов - с момента возникновения обязанности по уплате налога и на период не более семи лет при условии, что не менее 90% их имущества образовано в процессе реализации приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики, и оно не входило в состав налогооблагаемой базы по данному налогу на территории республики до начала реализации проекта	29514,0
<b>Транспортный налог</b>	<b>33228,0</b>
Пониженная ставка (20%) для пенсионеров, имеющих в собственности мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно	33184,0

<p>Освобождение от уплаты граждан:  подвергшихся радиации вследствие Чернобыльской катастрофы в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;  Героев Советского Союза;  Героев Российской Федерации;  награжденных орденами Славы трех степеней;  ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;  инвалидов всех категорий, имеющих в собственности:  мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые;  грузовые автомобили с мощностью двигателя до 300 лошадиных сил включительно;  другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу</p>	
<p>Освобождение от уплаты общественных организаций инвалидов, использующих транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности</p>	44,0
<p><b>Упрощенная система налогообложения</b></p>	<b>10464,0</b>
<p>Пониженная налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, впервые зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики с 01.08.2015 и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;</li> <li>2) рыболовство, рыбоводство;</li> <li>3) обрабатывающие производства;</li> <li>4) деятельность в области образования;</li> <li>5) предоставление социальных услуг с обеспечением проживания;</li> <li>6) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;</li> <li>7) услуги по организации работы театров, художественных галерей и выставок произведений искусства;</li> <li>8) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;</li> <li>9) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий;</li> <li>10) деятельность детских лагерей на время каникул;</li> <li>11) деятельность спортивных объектов;</li> <li>12) физкультурно-оздоровительная деятельность;</li> </ol>	1147,5

13) разработка программного обеспечения и консультирование в этой области; 14) научные исследования и разработки	
Пониженная налоговая ставка в размере 9% для налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Карачаево-Черкесской Республики в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для следующих категорий налогоплательщиков:	
для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики;	466,8
для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, обрабатывающих производств	7060,5
Пониженная налоговая ставка в размере 4% для налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Карачаево-Черкесской Республики в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для следующих категорий налогоплательщиков:	
для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики;	0,0
для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, обрабатывающих производств	1789,2
<b>Патентная система налогообложения</b>	<b>1,6</b>
Пониженная налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики с 01.01.2016 и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности: 1) пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; 2) пошив обуви; 3) изготовление металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц; 4) изготовление металлоизделий; 5) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству; 6) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными;	1,6

<ul style="list-style-type: none"> <li>7) изготовление изделий народных художественных промыслов;</li> <li>8) прочие услуги производственного характера;</li> <li>9) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;</li> <li>10) чеканка и гравировка ювелирных изделий;</li> <li>11) проведение занятий по физической культуре и спорту;</li> <li>12) экскурсионные услуги;</li> <li>13) ритуальные услуги;</li> <li>14) оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;</li> <li>15) производство кожи и изделий из кожи;</li> <li>16) сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;</li> <li>17) сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;</li> <li>18) производство молочной продукции;</li> <li>19) производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;</li> <li>20) товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;</li> <li>21) лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;</li> <li>22) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;</li> <li>23) сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;</li> <li>24) оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;</li> <li>25) ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования</li> </ul>	
<p><b>Всего по региональным льготам и пониженным ставкам</b></p>	<p><b>82 084,7</b></p>

В условиях необходимости преодоления экономического кризиса и последствий санкционных ограничений, особую роль стали играть налоговые льготы для инвесторов, а также производителей импортозамещающих товаров. В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике действуют пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на упрощенной системе налогообложения («доходы-расходы» - 9% и «доходы» - 4%), установлен расширенный перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы, а также установлены понижающие коэффициенты в зависимости от места осуществления деятельности.

На территории республики действуют «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и патентной систем налогообложения в производственной, социальной и научной сферах, в виде установления на двух-

летний налоговый период нулевой ставки. В целях привлечения к регистрации новых предпринимателей Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2018 № 33-РЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения» сокращена минимальная численность наемных работников в разрезе отдельных видов предпринимательской деятельности для применения налоговой ставки в размере 0%.

В 2017-2020 годах продолжают действовать пониженные до 12,5% ставки по налогу на прибыль организаций для приоритетных инвесторов республики, резидентов особой экономической зоны, общественных объединений инвалидов, некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, налогоплательщиков - участников региональных специальных инвестиционных контрактов, а также пониженная до 0% ставка налога на прибыль для участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения республики, организациям, оказывающим социальные услуги, и имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности, являются одной из значимых форм господдержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, роль которой возросла в период кризисной ситуации в экономике и снижения уровня реальных доходов населения.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики от 14.02.2018 № 01-01-06/06-82 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики» республика обязана отменить с 01.01.2019 неэффективные региональные льготы по согласованному с Министерством финансов Российской Федерации и утвержденному Правительством Карачаево-Черкесской Республики плану.

## **2. Основные цели и задачи налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В республике продолжится реализация основных задач налоговой политики, поставленных в предыдущие годы. Достижение национальных целей развития на ближайшие 6 лет, поставленных Президентом России - повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры возможно только на основе устойчивого экономического роста.

Приоритетами в трехлетней перспективе 2019-2021 годов в сфере региональной налоговой политики будут являться обеспечение устойчивости бюджетной системы региона, создание условий для роста инвестиционной активности, а также поддержка субъектов среднего и малого бизнеса.

Основные направления нацелены на дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на стимулирование развития и модернизации производств, минимизацию способов уклонения от налогообложения, недопущению образования неэффективных выпадающих доходов, повышение ответственности администраторов за полной уплатой платежей.

В 2019-2021 годах планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов. При этом особое внимание будет уделено повышению собираемости зарплатных налогов.

Это с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментов пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками. В том числе указанные меры будут содействовать решению задачи по оптимизации форм налоговой отчетности.

Продление моратория на функционирование института КГН (с ограничением срока действия такого института) и отмена внутривнутрироссийского контроля за трансфертным ценообразованием при его сохранении только в случае повышенных рисков ущерба для бюджетной системы, позволит существенно снизить административную нагрузку на бизнес.

В целях снижения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов предполагается снизить размер государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»).

Снизит административную нагрузку и отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «онлайн». Кроме того, физическим лицам будет предоставлено право по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг.

Одновременно продолжится внедрение электронной системы прогнозирования, учета, систематизации и контроля бюджетных данных через «Электронный бюджет», что обеспечит прозрачность, открытость и подотчетность деятельности госорганов, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного

пространства и применения ИКТ в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

В целях улучшения ресурсного обеспечения бюджетов субъектов планируется принятие мер по расширению доходной базы регионов, в том числе пролонгация до 2024 года решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций и норматива зачислений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции в целях перераспределения указанных доходов через предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации, поэтапная передача с федерального на региональный уровень акцизов на нефтепродукты с учетом необходимости решения задачи по поддержке транспортной инфраструктуры городских агломераций при установлении нормативов распределения акцизов между регионами, рассмотрение вопроса о частичной передаче с федерального на региональный уровень акцизов на крепкий алкоголь с поэтапным переходом в течение 5 лет на распределение по нормативам исходя из объемов розничной продажи алкоголя по данным, отраженным в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС), расширение практики применения механизма «двух ключей» и предоставление регионам полномочий по установлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для резидентов особых экономических зон и управляющих компаний особых экономических зон, участников свободной экономической зоны, ограничение прав регионов устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций с учетом предлагаемых изменений в правила налогообложения при трансфертном ценообразовании.

При определении общих параметров объема доходной части консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2019-2021 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2019-2021 годах:

### **1. Налог на прибыль организаций**

Продление до 2024 года включительно в целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации зачисления в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 3%, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 17%, в целях последующего распределения одного процентного пункта указанного налога между бюджетами наименее обеспеченных регионов;

реализация комплекса мер по совершенствованию института КГН, направленного на справедливое распределение доходов от налога на прибыль организаций между региональными бюджетами и создание определенности при планировании бюджетов субъектов Российской Федерации;

введение инвестиционного налогового вычета для приоритетных отраслей экономики региона - то есть права уменьшать исчисленную сумму

налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств;

ограничение права субъектов Российской Федерации устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации с учетом предлагаемых изменений в правила налогообложения при трансфертном ценообразовании;

регламентирование порядка учета для целей налогообложения прибыли/убытков реорганизованных организаций в целях исключения незаконной налоговой оптимизации;

установление порядка учета расходов организации по приобретению основных средств, используемых в производственной деятельности, но не подлежащих амортизации в соответствии с нормами законодательства о налогах и сборах.

## **2. Налог на доходы физических лиц**

Уточнение условий предоставления налоговых вычетов в отношении опекунов недееспособных граждан;

уточнение условий предоставления имущественных и социальных налоговых вычетов;

уточнение порядка признания расходов при определении налоговой базы при продаже недвижимого имущества, используемого в предпринимательской деятельности;

уточнение порядка налогообложения доходов в виде экономической выгоды при прекращении обязательств без их исполнения налогоплательщиком;

уточнение порядка налогообложения в части применения имущественного налогового вычета при продаже имущества, полученного на безвозмездной основе, а также в порядке дарения или наследования;

введение права самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества);

расширение круга лиц, на которых возложены обязанности налоговых агентов в отношении доходов по операциям с ценными бумагами;

уточнение порядка исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода;

предоставление права представления отчетности по месту учета одного из обособленных подразделений в случаях наличия нескольких обособленных подразделений организации на территории одного муниципального образования;

установление на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в размере, не менее 1,6.

## **3. Налог на игорный бизнес**



Увеличение ставок налога на игорный бизнес по всем объектам налогообложения на территории Карачаево-Черкесской Республики до максимальных с 01.09.2018.

#### **4. Имущественные налоги**

Исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности, а также обновления активной части основных фондов организаций (машин, оборудования);

уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10% по сравнению с предыдущим годом. Одновременно предусматривается отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, применяемого, начиная с четвертого налогового периода применения кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу;

продолжение работы по реализации механизма «двух ключей», в рамках которой предлагается передать регионам полномочия по установлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для резидентов особых экономических зон и управляющих компаний особых экономических зон, участников свободной экономической зоны;

подготовка республиканского законопроекта, предусматривающего снижение размера вычета из базы налогообложения в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, по которым налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости;

установление налоговых ставок в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,3% - в 2019 году, 1,6% - в 2020 году.

#### **5. Специальные налоговые режимы**

Установление порядка определения остаточной стоимости основных средств для индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН;

уточнение порядка определения налоговой базы по УСН в отношении учета доходов и расходов товариществ собственников жилья, товариществ собственников недвижимости, управляющих организациями, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих товариществ (некоммерческих партнерств), жилищных, садоводческих, огороднических, дачных или иных специализированных потребительских кооперативов в части средств, полученных от собственников недвижимости в оплату коммунальных услуг и перечисленных ресурсоснабжающим организациям;

уточнение порядка учета субсидий и средств финансовой поддержки, полученных из бюджетной системы Российской Федерации, налогоплательщиками, применяющими УСН и ЕСХН, в случае компенсации за счет указанных средств ранее произведенных налогоплательщиками расходов;

в целях упрощения порядка учета расходов на приобретение основных средств по ЕСХН и УСН и приведения в соответствие с положениями главы 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса, исключение нормы, согласно которой основные средства, права на которые подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитываются в расходах с момента документально подтвержденного факта подачи документов на регистрацию указанных прав;

расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, за счет включения в него видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, а также услуг, связанных с этими видами деятельности;

полный охват (с 1 июля 2019 года) розничной торговой сети контрольно-кассовой техникой (ККТ), обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера ФНС с предоставлением малому бизнесу (плательщики ЕНВД, патента) права уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению ККТ (в размере не более 18000 рублей за один кассовый аппарат);

предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по установлению ограничений для применения ПСН:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта;

по общему количеству объектов розничной торговли и общественного питания и (или) их общей площади;

совершенствование специальных налоговых режимов с учетом анализа изменений федерального законодательства, размера страховых взносов на социальное страхование, эффективности установленных ставок, корректирующих коэффициентов.

## **6. Страховые взносы**

Фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины на бессрочный период, а общего размера тарифов страховых взносов на все виды обязательного социального страхования на уровне 30%.

## **7. Акцизы**

Сохранение на уровне, установленном действующим законодательством о налогах и сборах, ставок акцизов на 2019-2020 годы. Индексация ставок акцизов на 2021 год в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции (4%);

взимание акциза в размере, установленном действующим законодательством в отношении этилового спирта, используемого для производства

алкогольной продукции при реализации этилового спирта в целях, не связанных с производством алкогольной продукции;

установление единой ставки акциза на вина и игристые вина (шампанские) как производимые на территории Российской Федерации, так и ввозимые на территорию Российской Федерации;

отнесение к подакцизным товарам винограда, используемого производителями винодельческой продукции при производстве вина, игристого вина (шампанского), дистиллятов полного цикла производства (винного, виноградного, коньячного) и предоставление указанным производителям, использующим в качестве сырья виноград собственного производства, налогового вычета с применением повышающего коэффициента;

установление ставки акциза на винные напитки, произведенные без добавления этилового спирта, в размере ставки акциза на игристые вина (шампанские), а именно 36 рублей за 1 литр в 2019 году, 37 рублей за 1 литр в 2020 году, 38 рублей за 1 литр в 2021 году.

#### **8. Государственная пошлина**

Снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»);

установление дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией в зависимости от количества мест осуществления деятельности.

#### **9. Иные доходы**

Установление доли прибыли по доходам в виде дивидендов от участия республики (муниципального образования) в уставном капитале хозяйственных обществ, подлежащей перечислению в бюджет на уровне 50%;

расширение практики применения самообложения граждан.

#### **10. Меры в области налогового администрирования и налогового контроля**

Сохранение контроля за трансфертным ценообразованием по внутри российским сделкам лишь в тех случаях, когда возможные риски, связанные с ущербом для бюджетной системы;

корректировка условий привлечения к налоговой ответственности за неуплату или неполную уплату сумм налога в результате применения в целях налогообложения трансфертных цен в контролируемых сделках;

отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «онлайн» (далее - ККТ);

установление предельного размера пеней, в соответствии с которым сумма пеней, начисленных на недоимку, не должна превышать размер этой недоимки;

предоставление права уплаты физическими лицами платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами Российской Федерации на них возложены соответствующие функции;

добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц;

расширение использования института «уточнение платежа», в том числе в случаях ошибочного указания в платежных документах реквизитов счетов Федерального казначейства;

освобождение от ответственности за несвоевременное перечисление сумм налогов в бюджетную систему Российской Федерации налоговых агентов, не допустивших искажения налоговой отчетности, если они самостоятельно (до момента, когда им стало известно об обнаружении налоговым органом факта несвоевременной уплаты налога или о назначении выездной налоговой проверки) уплатили необходимые суммы налога и пени;

усовершенствование порядка учета в налоговых органах иностранных граждан, не имеющих на территории Российской Федерации места жительства (места пребывания) и принадлежащих им недвижимого имущества и транспортных средств.

Результатами проводимой работы должны стать дальнейшее увеличение платежей в бюджет, обеление соответствующих секторов экономики, повышение конкурентоспособности отечественного производства.

### **III. Бюджетная политика**

#### **1. Итоги реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах и в первой половине 2018 года**

Основным итогом предыдущих лет стало сохранение, как в стране в целом, так и в Карачаево-Черкесской Республике достаточно устойчивой социально-экономической ситуации, несмотря на влияние негативных внешних факторов.

Благодаря взвешенной бюджетной политике было обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение таких расходных обязательств, как выплата заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, социальное обеспечение льготных категорий граждан, выплата ежемесячных денежных выплат в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста 3 лет.

С привлечением средств федерального бюджета осуществлено строительство новых детских дошкольных учреждений и реконструкция старых, начата программа строительства новых школ, осуществлялась реализация мероприятий по развитию здравоохранения и сельского хозяйства.

Одним из первых среди субъектов Российской Федерации реализована в полном объеме программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Осуществлена поддержка реального сектора экономики посредством субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные и инновационные проекты, предприятий сельского хозяйства, малого предпринимательства и других отраслей, а также посредством предоставления налоговых льгот Карачаево-Черкесской Республики.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий, краткосрочных кредитов из управления Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике, а также бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Обеспечено выполнение условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, заключенных при получении бюджетных кредитов из федерального бюджета, по достижению необходимого уровня долговой нагрузки на бюджет, в том числе по рыночным долговым обязательствам.

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются образование, здравоохранение и социальная политика.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2016-2018 годах продолжена работа по следующим направлениям:

республиканский бюджет разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

ежегодно проводится оценка эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети государственных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

ежегодно разрабатываются государственные задания в отношении государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности системы управления государственными финансами Карачаево-Черкесской Республики и в целях предоставления населению актуальной информации о республиканском бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

В целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета ежегодно Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики проводятся пуб-

личные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета и по проекту республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

## **2. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Карачаево-Черкесской Республике при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности республиканского бюджета в условиях ограниченности его доходных источников;

сдерживание роста расходов республиканского бюджета, повышение их эффективности;

приоритизация расходов республиканского бюджета исходя из прогноза доходов республиканского бюджета, источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

привлечение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики;

предоставление мер социальной поддержки с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей, а также исходя из необходимости реализации мероприятий по оптимизации мер социальной поддержки;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.07.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

дальнейшее проведение структурных реформ в социальной сфере посредством реализации утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы и оптимизацию бюджетных расходов, а также обеспечение с 1 октября 2019 года и 1 ноября 2020 года индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

оптимизация бюджетной сети, включающая: ликвидацию неэффективных государственных учреждений, их преобразование в иные организационно-правовые формы (в том числе учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям Карачаево-Черкесской Республики и не соответствует сфере деятельности органа, осуществляющего функции и полномочия его учредителя), укрупнение (объединение, присоединение) государственных (муниципальных) учреждений; передачу несвойственных функций государственных (муниципальных) учреждений на аутсорсинг;

развитие приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений;

повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений при оказании услуг за счет всех источников доходов государственного (муниципального) учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности государственных (муниципальных) учреждений, определенных уставами;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета на всех уровнях, укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;

государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в аграрном секторе;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за

соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

обеспечение прозрачности и открытости республиканского бюджета и бюджетного процесса для общества.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов республиканского бюджета и (или) увеличение расходов республиканского бюджета;

ухудшение общеэкономической ситуации в стране в целом, так и в Карачаево-Черкесской Республике, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов кредитных организаций.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

### **3. Основные подходы к формированию расходов республиканского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная политика в 2019-2021 годах в Карачаево-Черкесской Республике будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются необходимостью достижения целевых показателей «майских» указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, сформированных в соответствии с указами.

Основные параметры республиканского бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по снижению объема государственного долга, установленных Дополнительными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, заключенными Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году по реструктуризации бюджетных кредитов,



привлеченных из федерального бюджета в 2015-2017 годах (во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531).

Формирование объема и структуры расходов республиканского бюджета на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2020 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2017 № 85-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете) в первоначальной редакции, с обеспечением действующих социально значимых расходных обязательств на уровне 2018 года, с учетом изменения численности получателей социальных услуг и мер социальной поддержки населения на 2019 год и сохранением этого уровня на 2020-2021 годы. В основу бюджетных проектировок по расходам на 2021 год будут положены проектировки 2020 года.

При формировании проектировок расходов республиканского бюджета на 2019-2021 годы учтены следующие направления:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году установленных региональными «дорожными картами» целевых значений показателей Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

повышение с 1 октября 2019 года на прогнозный уровень инфляции (4,3%) оплаты труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

наращивание объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

достижение целевых показателей национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2019 году в составе условно утверждаемых расходов учитываются бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 2012 и 2018 годов;

предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям в виде дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и дотации на стимулирование.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений

деятельности исполнительные органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

#### **4. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2019-2021 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 30.12.2015 № 107-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Правительством Карачаево-Черкесской Республики принимаются все возможные меры по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных образований республики средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Приоритетными направлениями будут являться:

поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности. Их объемы в 2019-2021 годах планируются с ростом к 2018 году.

В целях стимулирования социально-экономического развития и финансового оздоровления муниципальных образований, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских

округов) будут предоставляться с установлением условий их предоставления и использования.

Условия предоставления и использования дотаций, обязательства муниципального района (городского округа) и меры ответственности за невыполнение указанных обязательств будут установлены Правительством Карачаево-Черкесской Республики и прописаны в соглашениях с получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов будет осуществляться через предоставление дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов. Для оперативного решения проблем, возникающих в ходе исполнения местных бюджетов, часть дотации на обеспечение сбалансированности муниципальных районов и городских округов планируется распределять в течение финансового года исходя из оценки исполнения доходной части местных бюджетов.

При формировании межбюджетных отношений на 2019-2021 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Карачаево-Черкесской Республики, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

