



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2019

г.Черкесск

№ 240

Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» Правительство Карачаево-Черкесской Республики
ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Одобрить основные направления налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики обеспечить составление проекта бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на основе основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований республики разработать местные бюджеты с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2018 № 225 «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего финансовые вопросы.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики



А.А. Озов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Их разработка базировалась на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 и 2018 годов, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2014 № 239.

Основные направления устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на республиканском уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - республиканский бюджет), нацеливают органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики на концентрацию ресурсов при решении важнейших задач социально-экономического развития республики.

2. Налоговая политика

Основные направления налоговой политики республики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов государственной политики в части формирования доходов бюджета и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации приоритетных задач социально-экономического развития субъекта, а также выполнения обязательств, установленных соглашением по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1. Итоги реализации налоговой политики в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года

Основной задачей налоговой политики республики последних лет является создание условий для увеличения налоговых и неналоговых доходов. Проведена значительная работа по оптимизации республиканского налогового законодательства в целях стимулирования притока инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, отмены неэффективных налоговых льгот и ставок, установленных законодательством Карачаево-Черкесской Республики. Реализуются мероприятия по улучшению механизмов взаимодействия органов исполнительной власти республики и местного самоуправления с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета, обеспечения полноты вовлечения в налогообложение объектов недвижимости, повышения уровня собираемости доходов, минимизации способов уклонения от налогообложения.

Согласно соглашению от 14.02.2018 № 01-01-06/06-82 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики», заключенному между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики в 2018 году, республика обязалась обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета не менее чем на 2,8%. Благодаря проведенной работе по погашению задолженности и улучшению администрирования фактически достигнут уровень - 104,6%. На 2019 год аналогичным соглашением установлен темп роста 106,8% в сопоставимом виде, что является труднодостижимым показателем в условиях значительного неисполнения плановых назначений по налогу на прибыль организаций.

В целях увеличения собственных доходов бюджета проводится работа по повышению эффективности налогообложения имущества. Реализуются утвержденные Председателем Правительства Карачаево-Черкесской Республики Планы мероприятий, направленные на мобилизацию дополни-

тельных доходов консолидированного бюджета КЧР за счет повышения эффективности налогообложения имущества и погашения задолженности на 2017 и 2018 годы. В 2019 году действует План мероприятий по мобилизации доходов регионального и местных бюджетов КЧР.

В Карачаево-Черкесской Республике реализуется План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики на 2018-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.09.2018 № 460-р, который в соответствии с Соглашением с Министерством финансов Российской Федерации от 14.02.2019 № 01-01-06/06-32 будет актуализирован до 2024 года.

Карачаево-Черкесская Республика в числе первых 28 субъектов Российской Федерации с 01.01.2015 ввела на своей территории налогообложение от кадастровой стоимости для физических лиц, потеряв по итогам первых начислений за 2015 год часть налога по большинству населенных пунктов из-за применения вычетов в размере 50 кв. м площади жилого дома, соизмеримых в небольших поселениях с общей площадью домовладений, а также корректировкой суммы налога на коэффициент 0,2 в первый налоговый период. С учетом корректировки налоговых ставок сельскими поселениями, применением коэффициентов 0,4 и 0,6 в последующих налоговых периодах, начисления за 2017 и 2018 годы значительно увеличились. С 01.01.2019 вступила в силу новая кадастровая оценка объектов недвижимости, проведенная Карачаево-Черкесским республиканским государственным бюджетным учреждением «Государственный кадастровый центр» (далее - Государственный кадастровый центр) в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке». Принятие поправок Карачаево-Черкесской Республики в Налоговый кодекс Российской Федерации о применении ограничивающего коэффициента 1,1 к начислениям за 2017 и последующие годы, обеспечит корректировку прироста налога на имущество физических лиц не более 10%.

В текущем году Государственный кадастровый центр завершает проведение государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов. В связи с неравномерным повышением кадастровой стоимости земель населенных пунктов с 01.01.2016, органами местного самоуправления понижались ставки по ряду видов разрешенного использования земельных участков. В целях недопущения образования выпадающих доходов местных бюджетов и резкого изменения налоговой нагрузки необходимо провести работу по анализу новой налоговой базы по земельному налогу и принять решения по корректировке ставок до 30.11.2019.

Предоставление Налоговым кодексом Российской Федерации с 01.01.2018 льгот по местным налогам для многодетных семей окажет влияние на объемы поступления земельного налога и налога на имущество физических лиц. Так, по земельному налогу налоговая база уменьшается

на величину кадастровой стоимости 600 кв.м площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. По налогу на имущество физических лиц налоговая база в отношении жилых домов, квартир, комнат, находящихся в собственности физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв.м общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 кв.м общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

Завершающим этапом по переходу к исчислению налогов на недвижимость исходя из кадастровой стоимости стало введение с 01.01.2017 уплаты налога на имущество организаций, в отношении отдельных объектов исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016 № 77-РЗ «О налоге на имущество организаций» Перечень объектов делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания в 2017 году включал в себя 36 объектов площадью свыше 3000 кв.м. В 2018 году в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016 № 77-РЗ «О налоге на имущество организаций» были внесены изменения, предусматривающие снижение ограничения площади объекта до 2750 кв.м, что незначительно повлияло на изменение количества объектов в перечне. В 2019 году ограничение площади также было снижено до 550 кв.м, в результате перечень расширился до 468 объектов недвижимости.

С 2017 года на основании статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 29.10.2018 № 66-РЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Карачаево-Черкесской Республики» установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере, равном 1,6. Введение регионального коэффициента положительно отразилось на поступлениях налога на доходы физических лиц в бюджет Карачаево-Черкесской Республики. Количество выданных патентов увеличивается. Поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, также ежегодно возрастает (104 млн. рублей за 2018 год). Больше внимание уделяется контролю за полнотой выдачи патентов и улучшению качества администрирования.

В соответствии с условиями Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации проводится ежегодная оценка эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии с постановлением Правительства

Карачаево-Черкесской Республики от 02.09.2011 № 286 «Об утверждении порядка ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики». В 2019 году оценка эффективности проведена с учетом основных подходов методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации, разработанной Министерством финансов Российской Федерации.

Налоговые льготы в республике в 2018 году были предоставлены 23 категориям налогоплательщиков, воспользовались предоставленными льготами 17 категорий на общую сумму 176,1 млн. рублей (2,2% от налоговых доходов консолидированного бюджета КЧР). Сумма выпадающих доходов по сравнению с 2017 годом выросла в 2,1 раза или на 93,1 млн. рублей. Увеличение объема связано с предоставлением льготы предприятиям автопрома, а также расширением льготы в отношении легковых автомобилей для пенсионеров и инвалидов и, соответственно, ростом количества льготников по транспортному налогу.

По видам налогов с учетом уточнения данных Управлением Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике за предыдущие года динамика льгот выглядит следующим образом (млн. рублей):

Содержание льготы	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Структура 2018 год, %
Налог на имущество организаций	180,1	147,8	73,1	38,0	36,3	39,9	96,4	54,7
Транспортный налог	24,0	27,5	21,7	14,0	22,1	33,2	65,2	37,0
Налог на прибыль	85,4	40,5	3,2	0,01	0,3	0,4	0,5	0,3
Упрощенная система налогообложения	30,6	35,4	6,5	7,4	7,2	9,5	14,0	8,0
Патентная система налогообложения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,002	0,03	0,02
Итого	320,1	251,2	104,5	59,5	65,9	83,0	176,1	100,0

В целом за последние годы, с учетом отмены неэффективных льгот структура налоговых расходов консолидированного бюджета заметно изменилась. На республиканском уровне поэтапно упразднена группа финансовых льгот (поддержка государственных и муниципальных организаций), занимавшая наибольший удельный вес на протяжении последних лет, кроме того, увеличивается объем льгот, имеющих социальную направленность. Большее количество льгот предоставляется в

целях налогового стимулирования притока инвестиций и поддержки отдельных отраслей экономики.

В 2018 году льготы, предоставленные на республиканском уровне, по их отраслевой направленности можно разделить на четыре группы:

1. Поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства (29% от общей суммы выпадающих доходов).

2. Поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан (37%).

3. Поддержка сельхозтоваропроизводителей (3,3%).

4. Поддержка промышленных производств (30,7%).

Перечень льгот, с указанием объемов выпадающих доходов за 2018 год, выглядит следующим образом (тыс. рублей):

Наименование льгот	Сумма
Налог на прибыль организаций	470,0
Пониженная налоговая ставка (12,5%) для организаций, созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям. Вышеуказанные организации должны быть созданы в одной из следующих организационно-правовых форм: а) общественных объединений инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных объединений инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%; б) организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов (если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%); в) учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов	3,0
Пониженная налоговая ставка (12,5 %) для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов Карачаево-Черкесской Республики, - с момента возникновения обязанности по уплате налога и на период не более трех лет, при условии, что доля выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученной от осуществления приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики, составляет не менее 70% от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг) организации	0,0
Пониженная налоговая ставка (12,5%) для лизинговых организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Карачаево-Черкесской Республики, имеющих соответствующую лицензию, зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) составляет не менее 80% от общего объема выручки от реализации товаров (работ, услуг), - в течение трех налоговых периодов после их регистрации на территории Карачаево-Черкесской Республики	0,0

Пониженная налоговая ставка (12,5%) для организаций-резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны	467,0
Пониженная налоговая ставка (12,5%) для некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, включенных в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг в соответствии со статьей 31.4 Федерального закона от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	0,0
Пониженная налоговая ставка (12,5%) для налогоплательщиков-участников специальных инвестиционных контрактов, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного от имени Карачаево-Черкесской Республики республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Карачаево-Черкесской Республики на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности в соответствии с республиканским законодательством, при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта, составляют не менее 90% всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации	0,0
Пониженная налоговая ставка (0%) для указанных в пункте 2 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных при участии Карачаево-Черкесской Республики в качестве стороны специального инвестиционного контракта, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно	0,0
Налог на имущество организаций	96378,0
Пониженная налоговая ставка (1,5%) в отношении имущества организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в мясной (производство мяса, продуктов из мяса и мяса птицы), молочной (производство молочных продуктов) и мукомольной (производство муки из зерновых и растительных культур и готовых мучных смесей и теста для выпечки) отраслях пищевой промышленности, а также осуществляют производство хлеба и хлебобулочных изделий, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), за исключением организаций, которые в дальнейшем реализуют потребителям и частично используют в производстве подакцизную продукцию, с последующей ее реализацией	1538,0
Пониженная налоговая ставка (1,1%) в отношении имущества организаций, осуществляющих разведение крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, ослов, мулов, лошаков, и сельскохозяйственной птицы, а также выращивание зерновых, масличных, кормовых культур, сахарной свеклы, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не ме-	4220,0

нее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг)	
Пониженная налоговая ставка (1,4%) по объектам, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость	8051,0
Освобождение от уплаты организаций, являющихся собственниками систем газораспределения, в отношении объектов газораспределительной системы и сооружений на них, впервые поставленных на учет в качестве основных средств после 1 января 2018 года, за исключением магистральных трубопроводов и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью	20,0
Освобождение от уплаты организаций, осуществляющих производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	54004,0
Освобождение от уплаты организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов - с момента возникновения обязанности по уплате налога и на период не более семи лет при условии, что не менее 90% их имущества образовано в процессе реализации приоритетного инвестиционного проекта Карачаево-Черкесской Республики, и оно не входило в состав налогооблагаемой базы по данному налогу на территории республики до начала реализации проекта	28545,0
Транспортный налог	65168,0
Пониженная ставка (20%) для пенсионеров, имеющих в собственности мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые за мощность двигателя 250 лошадиных сил включительно освобождение от уплаты граждан: а) подвергшихся радиации вследствие Чернобыльской катастрофы в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; б) Героев Советского Союза; в) Героев Российской Федерации; г) награжденных орденами Славы трех степеней; д) ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны; е) инвалидов всех категорий, имеющих в собственности: мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые; грузовые автомобили с мощностью двигателя до 300 лошадиных сил включительно; другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	65095,0
Освобождение от уплаты общественных организаций инвалидов, использующих транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности	73,0
Упрощенная система налогообложения	14036,3
Пониженная налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), впервые зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики с 01.08.2015 и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности: 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; 2) рыболовство, рыбоводство;	1848,0

<p>3) обрабатывающие производства;</p> <p>4) деятельность в области образования;</p> <p>5) предоставление социальных услуг с обеспечением проживания;</p> <p>6) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;</p> <p>7) услуги по организации работы театров, художественных галерей и выставок произведений искусства;</p> <p>8) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;</p> <p>9) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий;</p> <p>10) деятельность детских лагерей на время каникул;</p> <p>11) деятельность спортивных объектов;</p> <p>12) физкультурно-оздоровительная деятельность;</p> <p>13) разработка программного обеспечения и консультирование в этой области;</p> <p>14) научные исследования и разработки</p>	
<p>Пониженная налоговая ставка в размере 9% для налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Карачаево-Черкесской Республики в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для следующих категорий налогоплательщиков</p>	
<p>а) для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики</p>	700,0
<p>б) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования; здравоохранения и предоставления социальных услуг; обрабатывающих производств</p>	7427,3
<p>Пониженная налоговая ставка в размере 4% для налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Карачаево-Черкесской Республики в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для следующих категорий налогоплательщиков</p>	
<p>а) для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики</p>	0,0
<p>б) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования; здравоохранения и предоставления социальных услуг; обрабатывающих производств</p>	4061,0
<p>Патентная система налогообложения</p>	31,0
<p>Пониженная налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики с 01.01.2016 и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности:</p> <p>1) пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий;</p> <p>2) пошив обуви;</p> <p>3) изготовление металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;</p> <p>4) изготовление металлоизделий;</p> <p>5) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству;</p> <p>6) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными;</p> <p>7) изготовление изделий народных художественных промыслов;</p> <p>8) прочие услуги производственного характера;</p> <p>9) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;</p> <p>10) чеканка и гравировка ювелирных изделий;</p>	31,0

11) проведение занятий по физической культуре и спорту; 12) экскурсионные услуги; 13) ритуальные услуги; 14) оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; 15) производство кожи и изделий из кожи; 16) сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений; 17) сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей; 18) производство молочной продукции; 19) производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав; 20) товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство; 21) лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность; 22) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами; 23) сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья; 24) оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации; 25) ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	
ВСЕГО по региональным льготам и пониженным ставкам	176083,3

В условиях необходимости преодоления экономического кризиса и последствий санкционных ограничений особую роль стали играть налоговые льготы для инвесторов, а также производителей импортозамещающих товаров. В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике действуют пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на упрощенной системе налогообложения («доходы-расходы» - 9% и «доходы» - 4%), установлен расширенный перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы, а также установлены понижающие коэффициенты в зависимости от места осуществления деятельности.

На территории республики действуют «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и патентной систем налогообложения в производственной, социальной и научной сферах, в виде установления на двухлетний налоговый период нулевой ставки. В целях привлечения к регистрации новых предпринимателей частью 2 статьи 1.1. Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.11.2012 № 91-РЗ «О патентной системе налогообложения» средняя численность наемных работников для применения налоговой ставки в размере 0% установлена:

1. Для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ритуальные услуги или занимающихся лесоводством и прочей лесохозяйственной деятельностью, не менее двух человек.

2. Для индивидуальных предпринимателей, занимающихся видами деятельности, установленными в пунктах 1, 8, 11, 14, 15 и 23 части 1 статьи 1.1. вышеуказанного закона в количестве не менее одного человека.

В 2017-2020 годах продолжают действовать пониженные до 12,5% ставки по налогу на прибыль организаций для приоритетных инвесторов республики, резидентов особой экономической зоны, общественных объединений инвалидов, некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, налогоплательщиков - участников региональных специальных инвестиционных контрактов, а также пониженная до 0% ставка налога на прибыль для участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения республики, организациям, оказывающим социальные услуги, и имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности, являются одной из значимых форм господдержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, роль которой возросла в период кризисной ситуации в экономике и снижения уровня реальных доходов населения.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики от 14.02.2018 № 01-01-06/06-82 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики» с 01.01.2019 отменены льготы по согласованному с Министерством финансов Российской Федерации Плану по устранению с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленным законодательством Карачаево-Черкесской Республики, утвержденному распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.09.2018 № 420-р, а именно пониженная ставка по налогу на прибыль для лизинговых организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, и вычет из базы налогообложения в отношении включенных в Перечень объектов, налог на имущество организаций по которым исчисляется от кадастровой стоимости.

Оптимизирован Закон Карачаево-Черкесской Республики от 17.05.2011 № 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в КЧР», в который внесены следующие изменения, вступившие в силу с 01.01.2019:

отмена необходимости образования не менее 90% имущества организации в процессе реализации приоритетного инвестиционного проекта, для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов Карачаево-Черкесской Республики, при условии ведения раздельного бухгалтерского и налогового учета по инвестиционному проекту;

освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов, предоставляется на период не более пяти лет с момента возникновения

обязанности по уплате налога.

В связи с остановкой производства и началом конкурсного производства у автопроизводителя республики в целях оказания государственной поддержки отрасли Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016 № 77-РЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на имущество организаций» с 01.01.2018 освобождены от налогообложения налогом на имущество организации, осуществляющие производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов при условии, что выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг).

2.2. Основные цели и задачи налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными задачами региональной налоговой политики в трехлетней перспективе 2020-2022 годов будут являться обеспечение роста доходного потенциала и устойчивости бюджетной системы региона, оптимизация условий для привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, а также поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Необходимо продолжить работу по осуществлению мониторинга инвестиционной деятельности в республике, а также налоговой отдачи от хозяйствующих субъектов, получающих средства из федерального и республиканского бюджетов.

Планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, упрощению административных процедур, снижению налоговой нагрузки на некоторые категории граждан, изменению и упрощению фискальной системы для малого бизнеса. Завершится внедрение электронной системы прогнозирования, учета, систематизации и контроля бюджетных данных через «Электронный бюджет».

При определении общих параметров доходной части консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2020-2022 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в предстоящий трёхлетний период:

Налог на прибыль организаций

Наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов на научно-исследовательские работы;

продление 50% ограничения переноса убытков на будущее до 2024 года включительно;

внесение изменений, ограничивающих возможность учета правопреемниками убытков, полученных организациями, реорганизуемыми в форме присоединения или слияния;

предоставление застройщикам возможности уменьшать налоговую базу на расходы, понесенные в связи со строительством объектов социальной инфраструктуры, передаваемых в государственную и муниципальную собственность;

установление налоговой ставки 0% в отношении доходов, получаемых региональными и муниципальными музеями, театрами и библиотеками;

установление на постоянной основе налоговой ставки 0% для образовательных и медицинских организаций;

расширение круга участников специальных инвестиционных контрактов (далее - СПИК): обязательное одновременное участие в качестве сторон СПИК органов власти всех уровней (федеральных, региональных и местных);

установление льготы по налогу на прибыль для организаций, получивших статус налогоплательщика - участника СПИК, в течение всего срока действия СПИК.

Налог на доходы физических лиц

Освобождение от налогообложения единовременных компенсационных выплат в размере, не превышающем 1000000 рублей медицинским работникам в рамках программы «Земский доктор», произведенных с января 2018 года по 31 декабря 2022 года;

планируется установление аналогичной налоговой преференции для учителей (после принятия соответствующей государственной программы «Земский учитель»);

сокращение с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от обложения налогом, в случае, если объект недвижимого имущества является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

сохранение на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в размере 1,6, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

Имущественные налоги

Применение порядка исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10% по сравнению с предыдущим годом;

продолжение работы по реализации механизма «двух ключей», в рамках которой предлагается передать регионам полномочия по установлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для резидентов особых экономических зон и управляющих компаний особых экономических зон, участников свободной экономической зоны;

установление налоговых ставок в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,6% - в 2020 году;

продолжение работы по переходу к налогообложению объектов недвижимости от балансовой стоимости к кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости организаций посредством установления единого порядка определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов коммерческой недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, и отмены необходимости ежегодного утверждения перечня отдельных объектов недвижимого имущества (торговые центры, административно-деловые центры) в отношении которых налогообложение производится от кадастровой стоимости;

проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости земель лесного и водного фонда в рамках проводимой работы по актуализации кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и земельных участков;

уменьшение налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв.м площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

уменьшение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении жилых домов, квартир, комнат, находящихся в собственности физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, - на величину кадастровой стоимости 5 кв.м общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 кв.м общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

Специальные налоговые режимы

Отмена представления налоговых деклараций индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, в связи с обязательным применением ими контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора;

введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной

численности работников, чтобы освободить их от восстановления налогового учета и обязательств по уплате налогов, от которых они были освобождены в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

подготовка и принятие мер, связанных с перераспределением доходных источников между региональным и местным уровнями в условиях отмены с 1 января 2021 года специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

внесение изменений, устанавливающих порядок зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки;

установление ограничений для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, используемых при применении патентной системы налогообложения; по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

установление размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место; на 1 кв.м площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной и нестационарной торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 кв.м площади объекта торговой сети и объекта организации общественного питания);

расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в том числе за счет включения в него вида предпринимательской деятельности, связанного с животноводством и оказанием услуг в области животноводства, а также вида предпринимательской деятельности, связанного с растениеводством и оказанием услуг в области растениеводства;

предоставление права уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы, как это предусмотрено по другим специальным налоговым режимам;

в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предполагается направление предложений о введении с 1 января 2020 года на территории Карачаево-Черкесской Республики специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Акцизы

Индексация ставок акцизов по алкогольной продукции, увеличение норматива по акцизам на крепкий алкоголь, передаваемого в бюджеты субъектов Российской Федерации к 2024 году до 100%;

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Иные доходы

Установление доли прибыли по доходам в виде дивидендов от участия республики (муниципального образования) в уставном капитале хозяйственных обществ, подлежащей перечислению в бюджет на уровне 50%;

проведение инвентаризации объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности и постановка не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет с целью вовлечения в хозяйственный оборот;

усиление контроля за полнотой учета и эффективностью использования земельных участков и объектов муниципального имущества в муниципальных образованиях;

расширение практики применения самообложения граждан;

увеличение с 01.01.2020 норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов, с 55% до 60%;

изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;

включение неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации;

в качестве федеральных платежей: экологический налог, утилизационный сбор, сбор за пользование автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, налог на доходы операторов сети связи общего пользования;

в качестве местного сбора: туристический сбор.

Меры в области налогового администрирования и налогового контроля

Совершенствование налогового администрирования;

интеграция оперативного контроля в систему налогового контроля;

развитие системы налогового мониторинга;

внедрение механизма добровольной уплаты юридическими лицами авансовых платежей по налогам и сборам на единый код бюджетной классификации.

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, планируется определить новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики. В случае выявления несоответствия налоговых расходов целям государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, органами исполнительной власти республики будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению либо изменению условий их предоставления.

Результатами проведенной работы должны стать развитие собственной налоговой базы, увеличение платежей в бюджет, обеление соответствующих секторов экономики, повышение конкурентоспособности регионального производства.

3. Бюджетная политика

3.1. Итоги реализации бюджетной политики в 2017-2018 годах и в первой половине 2019 года

Основным итогом предыдущих лет стало сохранение, как в стране в целом, так и в Карачаево-Черкесской Республике достаточно устойчивой социально-экономической ситуации, несмотря на влияние негативных внешних факторов.

Благодаря взвешенной бюджетной политике было обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение таких расходных обязательств, как выплата заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, социальное обеспечение льготных категорий граждан, выплата ежемесячных денежных выплат в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста 3 лет.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий, краткосрочных кредитов из управления Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике.

Обеспечено выполнение условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, заключенных при получении бюджетных кредитов из федерального бюджета, по достижению необходимого уровня долговой нагрузки на бюджет, в том числе по рыночным долговым обязательствам.

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются образование, здравоохранение и социальная политика.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2017-2019 годах продолжена работа по следующим направлениям:

республиканский бюджет разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

ежегодно проводится оценка эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети государственных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

ежегодно разрабатываются государственные задания в отношении государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности системы управления государственными финансами Карачаево-Черкесской Республики и в целях предоставления населению актуальной информации о республиканском бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

В целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета ежегодно Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета и по проекту республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2019 году начата работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого Правительством Карачаево-Черкесской Республики разработаны и утверждены 45 региональных проектов, направленные на достижение целей 10 национальных проектов.

3.2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Карачаево-Черкесской Республике при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности республиканского бюджета в условиях ограниченности его доходных источников;

сдерживание роста расходов республиканского бюджета, повышение их эффективности;

приоритизация расходов республиканского бюджета исходя из прогноза доходов республиканского бюджета, источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

привлечение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики;

предоставление мер социальной поддержки с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей, а также исходя из необходимости реализации мероприятий по оптимизации мер социальной поддержки;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

дальнейшее проведение структурных реформ в социальной сфере посредством реализации утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы и оптимизацию бюджетных расходов, а также обеспечение с 1 октября 2020 года ежегодно индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений при оказании услуг за счет всех источников доходов государственного (муниципального) учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности государственных (муниципальных) учреждений, определенных уставами;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджет-

ных трансфертов, способствующих сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета на всех уровнях, укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

обеспечение прозрачности и открытости республиканского бюджета и бюджетного процесса для общества.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов республиканского бюджета и (или) увеличение расходов республиканского бюджета;

ухудшение общеэкономической ситуации в стране в целом, так и в Карачаево-Черкесской Республике, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3.3. Основные подходы к формированию расходов республиканского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика в 2020-2022 годах в Карачаево-Черкесской Республике будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу при-

оритетных направлений. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются необходимостью достижения целевых показателей «майских» указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, сформированных в соответствии с указами.

Основные параметры республиканского бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по снижению объема государственного долга, установленных Дополнительными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, заключенными Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году по реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета в 2015-2017 годах (во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531).

Формирование объема и структуры расходов республиканского бюджета на 2020-2022 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2018 № 91-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете) в первоначальной редакции, с обеспечением действующих социально значимых расходных обязательств на уровне 2019 года, с учетом изменения численности получателей социальных услуг и мер социальной поддержки населения на 2020 год и сохранением этого уровня на 2021-2022 годы. В основу бюджетных проектировок по расходам на 2022 год будут положены проектировки 2021 года.

При формировании проектировок расходов республиканского бюджета на 2020-2022 годы учтены следующие направления:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2020 году установленных региональными «дорожными картами» целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

повышение с 1 октября 2020 года на прогнозный уровень инфляции (3,0%) оплаты труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

достижение целевых показателей национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2020 году в составе условно утверждаемых расходов учитываются бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

реализация положений указов Президента Российской Федерации от 2012 и 2018 годов;

предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям в виде дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и дотации на стимулирование.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

3.4. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2020-2022 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 30.12.2015 № 107-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Правительством Карачаево-Черкесской Республики принимаются все возможные меры по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных образований республики средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Приоритетными направлениями будут являться:

поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При формировании межбюджетных отношений на 2020-2022 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Карачаево-Черкесской Республики, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

