Утверждено:
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
от 22.11.2024 года №13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 18-VII «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (далее Контрольно-счётная палата КЧР) на проект республиканского закона (далее - законопроект) «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 27.12.2013 года № 100-РЗ, ст. 22 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», планом работы Контрольно-счетной палаты КЧР на 2024 год, и на основании следующих документов и материалов, представленных Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики:

1. письма Председателя Комитета по бюджету, финансам и налогам Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 05.11.2024 года № 06/1526;

2. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.10.2024 года № 245;

3. копии проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с приложениями);

4. копии Заключения Государственно-правового управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики на проект постановления Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

5. копии письма Министерства финансов Российской Федерации от 21.10.2024 г. № 06-09-09/79/102098;

6. копии пояснительной записки Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

7. информация по основным показателям социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики за 2023 год, ожидаемые итоги за 2024 год и плановый период 2025-2027 годов;

8. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.10.2024 года № 243;

9. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2024-2027 годы» от 01.08.2024 года № 155;

10. расчеты по статьям классификации доходов республиканского бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и дефициту республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

11. методики (проектов методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между местными бюджетами на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

12. верхнего предела государственного долга Карачаево-Черкесской Республики за 2025-2027 годы;

13. копии проекта программы государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

14. копии проекта программы государственных внешних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

15. копии проекта программы государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и отчета о предоставленных гарантиях Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году;

16. копии проекта программы предоставления бюджетных кредитов в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов и отчет о предоставлении средств на возвратной основе за истекший период 2024 года;

17. копии предложений по минимальному размеру оплаты труда, стипендий, а также предложений о порядке индексации заработной платы работников республиканских государственных учреждений на 2025-2027 годы;

18. копии оценки ожидаемого исполнения республиканского и консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2024 год;

19. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Карачаево-Черкесской Республике» от 28.12.2023 года № 414;

20. перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

21. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об итогах исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2024 года» от 30.10.2024 года № 242;

22. копии пояснительной записки к проекту постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2024 года»;

23. информации о суммах выпадающих доходов республиканского бюджета в связи с предоставлением льгот, установленных законами Карачаево-Черкесской Республики;

24. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.10.2024 года № 246;

25. копии Заключения Государственно-правового управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 25.10.2024 года № 865/3-15;

26. копии Заключения Главы Карачаево-Черкесской Республики на проект постановления Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

27. копии проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

28. Информация по проектам бюджетных смет Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики и Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесской Республике, представляемых в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики в отношении указанных бюджетных смет;

29. копии пояснительной записки к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

30. копии финансово-экономического обоснования к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

31. копии распоряжения Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2023 года № 445-р «О перечне государственных программ Карачаево-Черкесской Республики» (с изменениями);

32. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20.03.2024 года № 41 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2023-2025 годы»;

33. копии заключения Главы Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики» от 02.10.2024 года № 01-27/5651;

34. копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.10.2024 года № 203 «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики»;

35. копии проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики»;

36. копии пояснительной записки к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики» (с приложениями);

37. копии заключения Государственно-правового управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики» от 16.08.2024 года № 691/з-15;

38. копии экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике на проект

закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики» от 23.08.2024 года № 09/03-1990;

39. копии финансово-экономического обоснования к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики»;

40. копии заключения прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2025 году действия отдельных положении законов Карачаево-Черкесской Республики» от 12.09.2024 года № 8-36-2024;

41. копии распоряжения Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении бюджетного прогноза Карачаево-Черкесской Республики на период до 2034 года» от 28.06.2022 года № 172-р.

I. Основные положения

При подготовке заключения Контрольно-счётной палатой Карачаево-Черкесской Республики использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой КЧР в истекшем периоде 2023-2024 годов, проанализированы показатели проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики установлено следующее.

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 01.11.2024 года, то есть не позднее 1 ноября, что соответствует ст.185 Бюджетного кодекса и ст.33 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республики».

Одновременно с законопроектом представлены не все документы и материалы, определенные ст.32 Закона Карачаево-Черкесской

Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (в действующей редакции), а именно:

1. не представлен проект Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на очередной финансовый год и плановый период.

Вместо этого в составе документов направлен ранее утвержденный документ на текущий год, а именно копия Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы» (в редакции Постановления Правительства КЧР от 20.03.2024 года № 41 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы»);

2. проект территориальной программы государственных гарантий оказания населению Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год.

Вместо этого в составе документов направлен ранее утвержденный документ на текущий год, а именно копия постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2024 года № 414 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов в Карачаево-Черкесской Республике», что не соответствует п.6 части 1 ст.32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ.

Кроме того, в составе документов направлено Постановление Правительства КЧР от 01.08.2024 года № 155 «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на среднесрочный период на 2024-2027 годы».

Содержание законопроекта и перечень показателей основных параметров республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует ст.31 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных и региональных законов, а также законопроектов, внесённых Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, которые направлены на регулирование бюджетных правоотношений и должны быть приняты до принятия Закона о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2024-2027 годов, используемого для составления проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно ст.25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики разрабатывается на период не менее трех лет.

Прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики ежегодно разрабатывается Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

Прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2024-2027 годов одобрен Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2024 года № 155 в соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2024-2027 годов разработаны в двух вариантах (консервативный и базовый) и характеризуют состояние экономики и социальной сферы Карачаево-Черкесской Республики в среднесрочной перспективе, отражая результаты экономической политики, предусмотренной к реализации на федеральном, республиканском уровнях.

Достижение прогнозных показателей социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на периоды 2024 - 2027 годов предполагается осуществить за счет реализации федеральных и региональных государственных программ, реализации мер экономической и социальной политики Правительства Карачаево-Черкесской Республики по следующим приоритетным направлениям социально-экономического развития:

обеспечение выполнения антикризисных мер, направленных на снижение рисков в отраслях экономики и социальной сфере;

усиление работы с инвесторами, создания для них максимально привлекательных условий для вложения средств в экономику региона, рост инвестиционной привлекательности и формирование положительного имиджа республики;

развитие реального сектора экономики в сфере промышленности, сельского хозяйства, туризма, повышение конкурентоспособности продукции, производимой в республике;

обеспечение эффективного использования природно-ресурсного потенциала;

увеличение вклада малого предпринимательства в экономику республики;

создания условий для комфортного проживания людей путем увеличения объемов жилищного строительства, строительства и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры;

улучшение здоровья и социально-психологического состояния населения, в том числе за счет популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

повышение культурного и образовательного уровня населения, эффективного воспитания и обучения детей;

обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для населения.

рост бюджетной обеспеченности за счет увеличения налогового потенциала и повышения эффективности содержания государственного и муниципального имущества;

благоустройство территории и улучшение экологической ситуации.

Обобщающим показателем развития региона является **валовой региональный продукт** (далее - ВРП).

В 2022 году объем ВРП региона оценивается Росстатом в сумме 125,9 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 4,4% больше, чем в 2021 году.

Структура ВРП региона в 2022 году в разрезе видов экономической деятельности выглядит, по предварительным данным, следующим образом: сельское хозяйство – 18,1%, промышленное производство – 16,6%, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 12,5%, деятельность по операциям с недвижимостью – 12,2%, торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,7%, образование – 6,8%, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг –4,9%, предоставление прочих видов услуг – 20,2%.

По итогам 2023 года ожидаемый номинальный объем ВРП с учетом роста объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребительского рынка, а также повышенной среднегодовой инфляции, составит, по предварительной оценке, 139,5 млрд. рублей с индексом физического объема 103,6% к уровню 2022 года, в 2024 году - 154,8 млрд. рублей, с индексом физического объема 102,8% к уровню 2023 года.

Основной вклад в формирование ВРП будут вносить промышленность, сельское хозяйство, торговля, строительство, туристический кластер, а также бюджетный сектор.

Демографическая ситуация в республике развивается под влиянием сложившихся тенденций рождаемости, смертности и миграции населения.

Одним из ключевых направлений повышения уровня жизни является рост среднедушевых денежных доходов населения. Основным динамическим показателем, характеризующим изменение этого уровня, являются реальные располагаемые денежные доходы населения к уровню предыдущего года.

Заработная плата является одним из основных источников доходов населения. **Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций** за 2024 год в республике по предварительной оценке составит 45868,0 рублей, темп ее роста к уровню 2023 года – 1,14, то есть реальная заработная плата увеличилась на 11,4%.

Реальная заработная плата в республике, по предварительным данным, увеличилась за тот же период 2024 года по сравнению с соответствующим периодом 2023 года на 6,2%.

Прогноз **среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)** разработан с учетом прогнозируемой инфляции и темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по региону.

Об улучшении ситуации на рынке труда республики в 2023 году по сравнению с 2022 годом свидетельствует сокращение **численности безработных граждан, официально зарегистрированных на конец года в государственной службе занятости населения** (с 2,2 тыс. человек до 1,5 тыс. человек), на конец мая 2024 года – 1,5 тысячи человек. В 2024-2027 годах прогнозируется сохранение достигнутого уровня – не более 1,5 тысячи человек.

Прогноз сводного **финансового баланса** республики сформирован в соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития Российской Федерации, с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 года № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» (в актуальной редакции), на основе утвержденной бюджетной отчетности, а также утвержденного республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Прогноз консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

За **2023 год** в консолидированный бюджет республики поступило 39901,3 млн. рублей доходов, что на 10,9% ниже уровня 2022 года за счет сокращения объема безвозмездных поступлении из федерального бюджета.

Объем доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год, по оценке, составит 41973,8 млн. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – в сумме 15021,5 млн. рублей, что выше уровня 2023 года на 878,2 млн. рублей или на 6,2%;

безвозмездные поступления - в сумме 26952,3 млн. рублей, что выше уровня 2023 года на 1194,3 млн. рублей или на 4,6%.

Прогноз доходов бюджета республики рассчитан в соответствии со сценарными условиями развития экономики Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, а также изменений законодательства и внешнего санкционного влияния на экономику региона.

Прогноз доходов консолидированного бюджета на 2025 год по **базовому** варианту составит 36900,4 млн. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые – 15452,2 млн. рублей, что выше ожидаемой оценки поступлений 2024 года на 2,9%;

безвозмездные поступления – 21448,2 млн. рублей или 79,6% от оценки 2024 года.

В целом объем расходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2023 год составил 41165,9 млн. рублей или 90,6% от уровня 2022 года. В полном объеме профинансированы первоочередные и социально - значимые расходы бюджета.

Ожидаемая оценка общего объема расходов консолидированного бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 43080,2 млн. рублей, что выше уровня 2023 года на 4,6%.

С учетом исполнения бюджета по доходам и расходам прогнозируется дефицит консолидированного бюджета в 2024 году, который по предварительным оценкам, составит 1106,4 млн. рублей.

Прогноз расходов консолидированного бюджета на 2025 год по базовому варианту составит 38081,7 млн. рублей что, ниже уровня оценки 2024 года на 4998,5 млн. рублей на 11,6%.

Объем государственного долга Карачаево-Черкесской Республики (консолидированный).

Ожидаемый объем государственного долга в 2024 году составит 6665,2 млн. рублей (в 2023 году – 7372,9 млн. рублей и в 2022 году – 5794,2 млн. рублей).

Верхний предел объема государственного долга по базовому и консервативному вариантам планируется в 2025-2027 годах на уроне 7532,1 млн. рублей, 7655,2 млн. рублей и 7882,8 млн. рублей, соответственно.

Итоги реализации налоговой политики в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года

Основными задачами налоговой политики республики последних лет являются создание условий для наращивания собственных доходов, в целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета и активизации предпринимательской и инвестиционной активности, поддержка социально незащищенных граждан, недопущение неэффективных налоговых льгот.

С начала 2022 года условия реализации налоговой политики значительно изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Ведение экономических и финансовых санкций западными странами оказало значительное влияние на стабильность финансовой системы страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей. Вместе с тем, экономика республики проявила гибкость и устойчивость, продолжая адаптироваться к изменившимся внешним условиям и существующим внешним факторам, в том числе за счет реализуемых мер государственной поддержки, которые дают положительные результаты.

Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2022 г. № 90 утвержден план первоочередных действий по обеспечению развития экономики Карачаево-Черкесской Республики в условиях внешнего санкционного давления. В рамках реализации Указа принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 07.07.2022 г. № 47-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения», предусматривающий снижение в 2022 году на 50% размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности.

Также Законом Карачаево-Черкесской Республики от 08.12.2022 г. № 68-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики» установлен ряд мер поддержки по налогу на имущество организаций, транспортному налогу и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

для отдельных категорий налогоплательщиков, наиболее уязвимых от геополитических санкций.

С 2022 года законодательством Карачаево-Черкесской Республики повышен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, с 1,9 до 2,1, что позволило уравнять величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, и налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от среднемесячной номинальной заработной платы в целом по республике, и сделало налоговую нагрузку на иностранных граждан равнозначной нагрузке российских граждан.

В результате проведения комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов бюджета, активизацию экономического роста, повышение эффективности налогообложения, прирост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2022 год составил 15%, превысив показатель, установленный Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики.

Реализация налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года была ориентирована на обеспечение сбалансированности регионального бюджета, повышение качества налогового администрирования, стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку малого бизнеса и населения.

Введение с начала 2023 года института Единого налогового счета и Единого налогового платежа оказало значительное влияние на бюджетную систему страны и Карачаево-Черкесской Республики. Новый механизм уплаты налогов позволил учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете, установил единые сроки уплаты налогов, что привело к упрощению платежного календаря налогоплательщиков. Завершение наладки нового механизма обеспечило качественно новый уровень взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками и повысило эффективность администрирования налогов, обеспечив позитивную динамику налоговых поступлений.

Исполнение плановых назначений консолидированного бюджета по итогам 2023 года составило 103,4%, обеспечено перевыполнение показателя прироста собственных доходов бюджета, предусмотренного Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, на 12,9%.

В соответствии с условиями соглашения с Министерством финансов Российской Федерации ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов, включенных в Перечень налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики. С 2020 года оценка проводится по методике, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.12.2019 г. № 330 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики и оценки налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796.

Оценка эффективности налоговых расходов состоит из оценки целесообразности и востребованности, а также расчета совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот, в отношении которых по результатам проведения оценки выявлены несоответствие целям госпрограмм, низкая востребованность, отрицательный бюджетный эффект.

В соответствии с региональным законодательством налоговые льготы в 2023 году были предоставлены 20 категориям налогоплательщиков, из них 15 категорий воспользовались предоставленными льготами на общую сумму **268147** тыс. рублей или 2,1% от налоговых доходов консолидированного бюджета КЧР (в 2022 году – 1,7%, в 2021 году – 1,7%).

Динамика изменения объема выпадающих доходов по льготам и пониженным ставкам, установленным республиканским законодательством, с учетом уточнения данных Управлением Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике, за предыдущие годы выглядит следующим образом:

Таблица 1
тыс.рублей

Год	Объем выпадающих доходов, всего	Налог на имущество организаций	Транспортный налог	Налог на прибыль	Упрощенная система налогообложения	Патентная система налогообложения
2017	82435	39469	33228	430	9304	4
2018	173658	95604	65168	467	12378	41
2019	127557	20259	91282	153	15863	0
2020	242230	30894	130914	583	79839	0
2021	194960	35339	129920	1104	28597	0
2022	186293	33345	117650	542	40924	86
2023	268147	36728	158145	1315	71890	69

В 2023 году налоговые расходы (льготы), предоставленные на республиканском уровне, по их отраслевой направленности можно разделить на пять групп (с распределением по принадлежности к государственным программам Карачаево-Черкесской Республики):

- поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства (35,5% или 95236,0 тыс. рублей от общей суммы выпадающих доходов) - государственная программа «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан (59,0% или 158145,0 тыс. рублей) - государственная программа «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике»;

- поддержка сельхозтоваропроизводителей (5,2% или 13920,0 тыс. рублей) - государственная программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка промышленных производств (0,3% или 846,0 тыс.рублей) - государственная программа «Развитие промышленности, торговли, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка развития отрасли информационных технологий (0%) – государственная программа «Развитие цифровой экономики Карачаево-Черкесской Республики».

В Карачаево-Черкесской Республике действуют пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на упрощенной системе налогообложения («доходы-расходы» - 9% и «доходы» - 4%), налоговые каникулы в виде нулевой налоговой ставки для впервые

зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, а также пониженные ставки («доходы-расходы» - 5% и «доходы» - 1%) для налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области информационных технологий, установлен расширенный перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы, а также установлены понижающие коэффициенты в зависимости от места осуществления деятельности.

Действуют пониженные до 13,5% ставки по налогу на прибыль организаций для приоритетных инвесторов республики, резидентов особой экономической зоны, а также пониженная до 0% ставка налога на прибыль для участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения республики, организациям, оказывающим социальные услуги, и имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности, являются одной из значимых форм господдержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан.

В 2023 году и истекшем периоде 2024 года в целях создания благоприятных условий ведении предпринимательской деятельности, а также оказания поддержки отельным отраслям экономики был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности:

- продление до 31.12.2024 года действия «налоговых каникул» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории республики, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

- дополнение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется нулевая налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения, видом деятельности по осуществлению услуг по предоставлению мест для временного проживания;

- установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (9% и 4%) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в туристической отрасли;

- установление на 2024-2030 годы пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в размере 2% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, занятых в производстве текстильных изделий и одежды, при соблюдении условий по привлечению наемных работников.

Основные цели и задачи налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Влияние изменений условий функционирования экономики, обусловленных внешними ограничениями и разрывами хозяйственных связей, удается смягчить. Процесс переориентации цепочек поставок и рынков сбыта в значительной степени завершен. Хозяйствующие субъекты эффективно перестраивают свои бизнес-модели и производственно-логистические маршруты, осваивая новые рынки сбыта.

В целом налоговая политика в регионе в первую очередь будет ориентирована на формирование стабильной и предсказуемой налоговой среды для содействия притоку инвестиций, росту предпринимательской активности и формированию привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранению социальной стабильности в обществе. По-прежнему остаются актуальными вопросы повышения эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Вместе с тем в связи со сложившейся геополитической обстановкой продолжают сохраняться высокий потенциал неустойчивости экономики и риски недопоступления доходов бюджета.

Также сохраняется актуальность работы по инвентаризации, мониторингу и взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет в целях максимального вовлечения неиспользуемых резервов.

В 2025 году начнет действовать федеральная налоговая реформа, которая внесет значительные изменения в сфере налогообложения прибыли организаций, доходов предпринимателей и физических лиц. Она окажет заметное влияние на бизнес, особенно на малый и средний, а также на

граждан. Налоговая система России будет предусматривать более справедливое распределение налогового бремени в сторону тех, у кого наиболее высокие личные и корпоративные доходы.

При определении общих параметров доходной части консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2025-2027 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в предстоящий трёхлетний период:

1. Налог на прибыль организаций

Увеличение общей ставки до 25% и сохранение до 2030 года ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет, в размере 17%.

Введение до 2030 года пониженной налоговой ставки налога на прибыль в размере 5% для аккредитованных IT-компаний.

Увеличение с 15 до 20% налоговой ставки в отношении доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и обращающимся облигациям российских организаций.

Продление до 2030 года переноса убытков на будущее, ограниченного 50% прибыли текущего года.

Повышение коэффициента при приобретении оборудования и на НИОКР для компаний при учете расходов с 1,5 до 2-х.

Сохранение действующих преференциальных механизмов, в том числе инвестиционного налогового вычета, исключив ограничение по сроку их действия.

Завершение переходного периода по отмене режима консолидированных групп налогоплательщиков.

2. Налог на доходы физических лиц

Введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц и пятиступенчатой прогрессивной налоговой шкалы в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода.

Расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий.

Предоставление налогового вычета в размере внесенных средств на индивидуальные счета нового типа и (или) на формирование негосударственной пенсии и (или) по договорам долгосрочных сбережений с учетом общего ограничения в размере 400 тыс. рублей за налоговый период.

Сохранение права на налоговые льготы при возврате денежных средств ранее 10 летнего периода в случае оплаты дорогостоящего лечения.

Установление на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 2,1.

3. Имущественные платежи

Установление ставки налога на имущество организаций в отношении объектов, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в размере 2,5%.

Установление ставки налога на имущество организаций в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат личному фонду на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей в размере 0,3%.

Сохранение ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,6%.

Освобождение лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей от уплаты налога на имущество физических лиц.

Освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении внутрипоселковых распределительных газопроводов, впервые поставленных на учет в качестве основных средств после 1 января 2025 года, созданных в рамках реализации вышеуказанной программы, на период 2025-2027 годов.

4. Акцизы

Увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, алкогольную продукцию, спиртсодержащую продукцию и пиво.

Установление норматива распределения в региональные бюджеты акцизов на нефтепродукты с 01 февраля 2025 года до 1 января 2031 года в размере 68,5%.

Установление норматива распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямоперегонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год на уровне 77,7%.

5. Специальные налоговые режимы

Продление до 2027 года действия «налоговых каникул» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории республики и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Изменение порядка уплаты налогоплательщиками налога по упрощенной системе налогообложения по новому месту нахождения организации в случае, если налоговая ставка по новому месту нахождения организации установлена субъектом Российской Федерации в меньшем размере.

Уточнение порядка определения «остаточная стоимость основных средств» при применении упрощенной системы налогообложения в целях учета основных средств, которые подлежат амортизации.

Уточнение состава расходов на приобретение и (или) создание нематериальных активов, на которые могут быть уменьшены доходы при определении объекта налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, в случае осуществления достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации и по иным аналогичным основаниям.

Уточнение состава расходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную системы налогообложения «доходы минус расходы», позволяющего учитывать в расходах страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование.

В целях создания справедливой, конкурентоспособной и эффективной налоговой системы, стимулирующей развитие малого бизнеса и направленной на борьбу со схемами дробления и недобросовестной конкуренции будет проведена донастройка режима упрощенной системы налогообложения и порядка применения пониженных тарифов страховых взносов.

Индексация размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения на коэффициент-дефлятор, с учетом среднегодового уровня инфляции на потребительском рынке исходя из базового варианта прогноза социально-экономического развития.

6. Налог на добычу полезных ископаемых

Введение формульного подхода к определению налоговых ставок по НДПИ в отношении полезных ископаемых, являющихся сырьем для производства минеральных удобрений, исходя из экспортных котировок с дополнительным изъятием НДПИ при складывающейся благоприятной ценовой конъюнктуре.

7. Иные платежи

Повышение размеров государственных пошлин.

Продление норматива зачисления доходов от сумм пеней, уплачиваемых в рамках единого налогового счета и распределяемых Федеральным казначейством, в размере 0,1303%.

Введение с 2025 года туристического налога в качестве дополнительного доходного источника местных бюджетов. Необходимость введения нового налога на территории муниципального образования и конкретные налоговые ставки органы местного самоуправления будут определять самостоятельно в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

8. Совершенствование налогового администрирования

Совершенствование института изменения сроков уплаты обязательных платежей, в том числе посредством оптимизации количества представляемых документов для целей получения отсрочки или рассрочки по их уплате; сокращения количества обстоятельств, препятствующих представлению отсрочки, рассрочки или инвестиционного налогового кредита.

Расширение перечня налогов, в отношении которых может быть представлена отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит по решению региона или муниципалитета, на федеральные налоги, являющиеся источниками доходов этих регионов и муниципалитетов.

Изменение института инвестиционного налогового кредита в части унификации сроков его представления (10 лет).

Донастройка преференциальных налоговых режимов: введение в отношении новых резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов ограничения суммы налоговых льгот суммой фактически осуществленных расходов на капитальные вложения; установление обязательного требования о формировании и сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФНС России в электронной форме для сохранения возможности применения налоговых льгот; установление возможности применения резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов налоговых льгот только при выполнении ими «контролируемых показателей»; предоставление мер налоговой поддержки во взаимоувязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков.

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении деловой активности и развитии собственной налоговой базы, росте платежей в бюджет, стимулировании инвестиционной деятельности, улучшении условия ведения бизнеса, улучшении качества налогового администрирования, повышении собираемости налогов. Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать финансовой стабильности, повышению потенциала развития экономики и достижению национальных целей развития.

2.2. Бюджетная политика

Итоги реализации бюджетной политики в 2023 году и в первой половине 2024 года

Бюджетная политика реализовывается в актуальных условиях воздействия на экономику внешних вызовов, с учетом принятых на федеральном уровне решений, обеспечивающих устойчивость экономики к внешним вызовам.

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики являлись:

безусловное выполнение публично нормативных обязательств и меры социальной поддержки населения (включая меры поддержки участников специально военной операции и членов их семей, многодетных семей);

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

обеспечение роста минимальных гарантий в оплате труда в части увеличения минимального размера оплаты труда;

участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

участие Карачаево-Черкесской Республики в реализации мероприятий специального инфраструктурного проекта, реализуемых на территории новых регионов;

реализация на территории субъекта новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых от реструктуризации бюджетных кредитов субъекту из федерального бюджета;

привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов для реализации инфраструктурных проектов;

участие субъекта в мероприятиях по опережающему финансированию строительства и ремонта объектов инфраструктуры;

совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Карачаево-Черкесской Республики;

соблюдение нормативов расходов на содержание государственных органов, установленных Правительством Российской Федерации;

внедрение механизмов инициативного бюджетирования, направленных на активизацию участия граждан в определении приоритетов расходования средств бюджета и поддержку инициатив жителей в решении вопросов местного значения;

внедрение новой системы управления госпрограммами, охватывающей все ровни бюджетной системы на основе единичных проектных принципов, обеспечивающих прозрачность результатов и качество управления, создание сквозной системы оценки, охватывающей все программные элементы;

совершенствование системы казначейского сопровождения, в том числе упрощение и ускорение расчетов между участниками контрактной системы;

обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики при безусловном соблюдении условий, установленных соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении Карачаево-Черкесской Республики бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются образование, здравоохранение и социальная политика.

Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Карачаево-Черкесской Республике при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности республиканского бюджета;

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, на период до 2030 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

привлечение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики;

предоставление мер социальной поддержки с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

исполнение поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики, данных в ходе Послания от 18.06.2024 года;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание государственных органов субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации;

использование различных механизмов федеральной поддержки в рамках «Инфраструктурного меню» для развития коммунальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

направление в 2025-2029 годах средств республиканского бюджета на реализацию инфраструктурных проектов и новых инвестиционных проектов;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

совершенствование системы межбюджетных отношений, содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

расширение географии применения практик инициативного бюджетирования;

обеспечение прозрачности и открытости республиканского бюджета и бюджетного процесса для общества;

совершенствование бюджетной классификации, обеспечивающее раскрытие информации о расходах дорожных фондов, концессионным соглашениям и соглашениям о государственно-частном партнерстве;

расширение перечня средств, в отношении которых осуществляется казначейское сопровождение;

реорганизация и ликвидация республиканских унитарных предприятий;

продолжение практики вовлечения общественности в обсуждение социально-значимых вопросов;

содействие формированию финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основные подходы к формированию расходов республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы государственных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения Карачаево-Черкесской Республики.

Бюджетная политика в 2025-2027 годах в Карачаево-Черкесской Республике будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств и минимизации рисков принятия новых необеспеченных расходов.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств, в пользу приоритетных направлений. Основные приоритеты бюджетных расходов определяются необходимостью достижения целевых показателей «майских» указов Президента Российской Федерации, а также целей и целевых показателей государственных программ Карачаево-Черкесской Республики и исполнения поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики данных в ходе Послания от 18.06.2024 г.

Основные параметры республиканского бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по уровню государственного долга, установленных Дополнительными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, заключенными Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

Формирование объема и структуры расходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2023 года № 97-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете) в первоначальной редакции. В основу бюджетных проектировок по расходам на 2025 год будут положены проектировки 2024 года.

При формировании проектировок расходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы учтены следующие факторы:

повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики с 01 октября 2025 года на 4,5%;

сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Карачаево-Черкесской Республике;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

уточнение контингента получателей и индексация отдельных мер социальной поддержки населения в 2025 году на 4,5%;

осуществление отдельных мер социально поддержки населения в 2025 году не ниже прожиточного минимума в Карачаево-Черкесской Республике;

увеличение прожиточного минимума;

индексация стоимости лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях в 2025 году на 4,5%;

индексация стипендиального фонда с 1 сентября 2025 года на 4,5%;

индексация стоимости продуктов питании в 2025 году на 4,5%;

индексация регулируемых тарифов (цен) для расчета расходов на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями в 2025 году на 4,5%;

достижение целевых показателей национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

завершение финансирования расходных обязательств ограниченного срока действия;

финансирование мероприятий «длящегося» характера возникающих в ходе исполнения республиканского бюджета в 2024 году;

уточнение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга;

уточнение объема бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда и иных бюджетных ассигнований, зависящих от объема поступления отдельных доходов;

реализация государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, сформированных по принципам проектного управления, предусматривающим необходимость организации мониторинга параметров их финансового обеспечения с учетом гармонизации системы управления региональными программами с подходами и принципами, предусмотренными постановлением Правительства Карачаево-Черкесской

Республики от 24.10.2023 г. № 312 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации».

В 2025 году в составе условно утверждаемых расходов учитываются бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

реализация положений указов Президента Российской Федерации;

предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям в виде дотации на стимулирование.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы Карачаево-Черкесской Республики должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2025-2027 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 года № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» (в актуальной редакции).

Правительством Карачаево-Черкесской Республики принимаются все возможные меры по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных образований республики средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Приоритетными направлениями будут являться:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности.

3. Ожидаемые итоги социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году и прогноз развития на 2025-2027 годы

Обобщающим показателем развития региона является валовой региональный продукт (далее - ВРП).

По данным Министерства экономического развития КЧР в 2022 году объем ВРП составил 125,9 млрд. рублей или 104,4% к уровню 2021 года. Положительная динамика была обеспечена ростом объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, восстановлением потребительского рынка.

Справочно: *В структуре производства ВРП в 2022 году доминировала промышленность — 16,6%. Доля сельского хозяйства составила 18,1%, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 12,5%, деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 4,9%, деятельности по операциям с недвижимым*

имуществом – 12,2%, торговли - 8,7%, образования – 6,8%, прочие виды услуг – 20,2%.

По итогам 2023 года ожидаемый номинальный объем ВРП с учетом роста объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребительского рынка, а также повышенной среднегодовой инфляции, составит, по предварительной оценке, 139,5 млрд. рублей с индексом физического объема 103,6% к уровню 2022 года, в 2024 году - 154,8 млрд. рублей, с индексом физического объема 102,8% к уровню 2023 года.

Ситуацию в сфере промышленности в текущем году можно охарактеризовать как стабильную, с тенденцией медленного роста инвестиционной активности, потребительского спроса и кредитной активности.

Рост индекса промышленного производства в январе-июне 2024 года к соответствующему периоду 2023 года в целом составил 104,4%, в том числе в добыче полезных ископаемых – 102,6%, в обрабатывающих производствах – 108,8%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 98,0%, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 98,2%.

В текущем 2024 году промышленные предприятия региона работают в условиях новых реалий, связанных с создавшейся геополитической и экономической ситуацией, введением в отношении Российской Федерации и российских предприятий экономических и политических санкций, в основном обеспечивая сохранение достигнутых в 2023 году позиций по объемам производства.

По показателю инвестиции в основной капитал за 2023 год наблюдалась отрицательная динамика относительно 2022 года. Отрицательная динамика инвестиций связана с неблагоприятной экономической ситуацией, ростом инфляции, ростом ставок рефинансирования по кредитам, а также завершением реализации ряда инвестиционных проектов в 2022 году. За 1 квартал 2024 года инвестиции в основной капитал оцениваются Росстатом в сумме 3519,1 млн.рублей, что на 19,7% больше, чем в соответствующем периоде 2023 года. По предварительной оценке по итогам 2024 года объем

инвестиций в основной капитал составит около 31,3 млрд. руб. (100% к уровню 2023 года в сопоставимых ценах).

Объем продукции сельского хозяйства, произведенной всеми сельхозпроизводителями, в 2023 году сложился в сумме 43550,4 млн.рублей, что на 3,3% больше чем за прошлый 2022 год.

По итогам января-июня 2024 года объем производства всех сельхозпроизводителей оценивается Росстатом на уровне 13,7 млрд.рублей, индекс производства – 102,2% к уровню января-июня 2023 года.

В 2023 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 16128,5 млн. руб. при индексе физического объема 74,3% к уровню 2022 года, в январе-июне 2024 года – 4729,2 млн.рублей и 67,8% к уровню января-июня 2023 года, соответственно. По оценке, в 2024 году объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» сохранится на уровне 2023 года и составит 16300,7 млн.рублей, индекс физического объема составит порядка 95% к 2023 году.

Положительная динамика в отрасли во многом обусловлена ростом жилищного строительства на протяжении последних 3 лет. Так, в 2021 году было ведено 235,2 тысяч кв.метров жилья (в 1,8 раза больше, чем в 2020 году), в 2022 году – 309,0 тысяч кв.метров жилья (на 31,4% больше, чем в 2021 году), в 2023 году – 419,9 тысяч кв.метров жилья (на 35,9% больше, чем в 2022 году). В январе-июне 2024 года показатель уже составил 191,5 тысяч кв.метров жилья, что на 13,4% меньше, чем в аналогичном периоде 2023 года. По оценочным данным, объем введенного жилья по итогам 2024 года составит 263,0 тысяч кв.метров жилья.

По рынку труда ситуация в республике в истекшем периоде 2024 года остается стабильной. С учетом положительной динамики за 2023 год и январь-июнь 2024 года, по уточненной оценке, за 2024 год численность рабочей силы в регионе составит 228,7 тысяч человек, численность населения, занятого в экономике – 212 тысяч человек.

Численность безработных в 2023 году оценивается на уровне 16,7 тысяч человек, а уровень безработицы оценивается на уровне 7,3% от рабочей силы.

Об улучшении ситуации на рынке труда в 2023 году по сравнению с 2022 годом свидетельствует также сокращение численности безработных граждан, официально зарегистрированных на конец года в государственной

службе занятости населения (с 2,2 тысяч человек до 1,5 тысяч человек), на конец июня 2024 года – 1,4 тысячи человек.

Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы по итогам 2023 год и за январь-июнь 2024 года составил 0,6% (исторический минимум). С учетом этой тенденции, на конец 2024 года и далее в прогнозируемом периоде до 2027 года, этот показатель сохранится в пределах 0,7-0,9% от численности рабочей силы.

Значимым направлением повышения уровня жизни людей являются денежные доходы на душу населения, в основу которых входят реальные располагаемые денежные доходы населения.

По итогам 2024 года, по оценке, реальные располагаемые денежные доходы населения будут выше прошлогодних на 3,6%.

В 2023 году, по оценке, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (уровень бедности) продолжала сокращаться и составила 20,6% (фактический показатель за 2022 год – 21,5%).

В 2024 году этот показатель, по предварительным оценкам, снизится до 19,6%.

Основным компонентом денежных доходов населения остается среднемесячная номинальная начисленная заработная плата. В целом по Республике в среднем за 2023 год составила 40388,2 тыс.рублей и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 13,9%. В январе-мае 2024 года номинальная начисленная заработная плата выросла по сравнению с уровнем аналогичного периода 2023 года на 18,8% и составила 44591,2 руб.

Согласно оценке, по итогам 2024 года номинальная начисленная заработная плата составит 45868,0 руб., с темпом роста к уровню 2023 года – 13,6, к реальной заработной плате – 6,2.

В 2024 году заработная плата наемных работников оценивается в сумме 33995,2 рублей с темпом роста 11,5 к ровню соответствующего периода 2023 года в фактических ценах.

II. Основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных и региональных законов, а также законопроектов, внесенных Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, которые направлены на регулирование бюджетных правоотношений и должны быть приняты до принятия проекта бюджета в I чтении.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 23 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» законопроект содержит показатели республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные параметры республиканского бюджета определились по доходам - на 2025 год – **29056829,5** тыс.рублей, на плановые 2026 и 2027 годы – **29029335,8** тыс.рублей и **30088513,8** тыс.рублей, соответственно, и по расходам — на 2025 год – **29316192,6** тыс.рублей, на плановые 2026 и 2027 годы – **29083186,1** тыс.рублей и **30137245,2** тыс.рублей, соответственно.

Расчет объема доходов республиканского бюджета осуществлен на основе базового варианта сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2024-2027 годы, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также с учетом прогнозов главных администраторов доходов республиканского бюджета и оценки поступлений доходов в 2024 году.

Бюджет Карачаево-Черкесской Республики сформирован с дефицитом на 2025 год - в сумме 259363,1 тыс. рублей, а на 2026 год - с дефицитом 53850,3 тыс. рублей, на 2027 год - с дефицитом 48731,4 тыс. рублей.

Основные параметры республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

таблица 2
тыс. рублей

наименование	2025 год (проект)	2026 год (плановый)	2027 год (плановый)
Доходы всего	**29056829,5**	**29029335,8**	**30088513,8**
В том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.	**12473005,4**	**13303360,4**	**14062217,4**
Налоговые доходы	12092275,2	12917576,9	13673564,8
Неналоговые доходы	380730,2	385783,5	388652,6
Безвозмездные поступления	**16583824,1**	**15725975,4**	**16026296,4**
Расходы всего	**29316192,6**	**29083186,1**	**30137245,2**
Профицит (- дефицит)	-259363,1	-53850,3	-48731,4

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2025 год сформирован по республиканскому бюджету в объеме **12473005,4** тыс.рублей, с ростом на 20,5% к первоначальному плану и на 1,4% - к оценке исполнения 2024 года.

Налоговые доходы определены на 2025 год в объеме 12092275,2 тыс.рублей, что выше первоначального плана 2024 года на 20,5%. Неналоговые доходы запланированы на 2025 год в сумме 380730,2 тыс.рублей, что выше плана текущего года на 19,5%.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на плановый период 2026 и 2027 годов по республиканскому бюджету сложился в объемах **13303360,4** тыс. рублей и **14062217,4** тыс. рублей с ростом, соответственно, 106,7% и 105,7%. Налоговые доходы определены в объемах 12917576,9 тыс.рублей и 13673564,8 тыс. рублей с ростом 106,8% и 105,9% соответственно. Неналоговые доходы запланированы в суммах 385783,5 тыс.рублей и 388652,6 тыс.рублей – 101,3% и 100,7%, соответственно, к плану 2024 года.

1. Доходы

Формирование доходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы осуществлялось в условиях действующего федерального и регионального законодательства. При планировании доходов республиканского бюджета учтены вступившие и вступающие в силу с 1 января 2025 года законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и действие и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство:

- действие в 2025-2027 годах пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего уплате в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики, 17,0%;

- повышение размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, с 1,9 до 2,1, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

- установление норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в бюджеты субъектов, в размере 74,9% в январе 2025 года и 68,5% с 1 февраля 2025 года до 1 января 2031 года;

- установление норматива распределения доходов от платы акцизов на нефтепродукты в бюджет Карачаево-Черкесской Республики в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в размере 0,2449% - в 2025 году, 0,2444% - в 2026 году и 0,2513% - в 2027 году;

- установление норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Карачаево-Черкесской Республики в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в размере 0,3340% в 2025 году и 0,3125% в 2026 году;

- установление норматива зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в бюджеты субъектов Российской Федерации 100% на 2025-2027 годах;

- установление норматива распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций в размере 0,0973% на 2025-2027 годы;

- распределение доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации,

подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50% объема указанных доходов, на 2025-2027 годы по нормативу 0,0311%;

- направление платы за негативное воздействие на окружающую среду и штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в полном объеме на организацию работ по ликвидации накопленного вреда, а также иные мероприятия по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- сохранение доли прибыли государственных унитарных предприятий и государственных казенных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет, в размере 50%.

Основные налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета на 2025-2027 годы

Налог на прибыль организаций

Прогноз налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет республики, рассчитан исходя из сложившейся налоговой базы для исчисления налога на прибыль за 2023 год, оценки 2024 года и прогноза на 2025 год, с учетом индексов роста прибыли прибыльных организаций, исходя из параметров прогноза Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2027 года и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. В расчете учтен налог по организациям, являющимся до 1 января 2023 года участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, с учетом нормативов распределения доходов в бюджет Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с приложением 5 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и пунктом 2 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ.

В расчете налога также учтено сохранение до 2030 года пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации с 18% до 17%.

Кроме того, в объеме поступлений налога на прибыль организаций учтены поступления по платежам, взыскиваемым по результатам контрольной работы, в связи с повышением эффективности налогового администрирования, погашением задолженности прошлых периодов и в связи с изменением законодательства.

С учетом вышеизложенного, объем поступлений налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, на 2025год прогнозируется в сумме **2502082,2** тыс. рублей, на 2026 год – **2712918,3** тыс. рублей и на 2026 год – **2927697,5** тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц рассчитан в соответствии с главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц основан на данных Управления федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике о налоговой базе и структуре начислений по налогу с учетом темпов роста фонда оплаты труда, в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2027 года.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составил:

на 2025 год – **4 216 199,4** тыс. рублей;

на 2026 год – **4 567 186,5** тыс. рублей;

на 2027 год – **4 901 407,5** тыс. рублей.

В составе прогноза учтены поступления от налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента. Расчет произведен в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом продления действия

коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2025 год в размере, равном 2,1.

В соответствии с действующим нормативом зачисления в республиканский бюджет в размере 85%, прогнозируемый объем налога составил 240 841,0 тыс. рублей на 2025 год, 259 386,0 тыс. рублей на 2026 год, 277 024,0 тыс. рублей на 2027 год.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогноз поступлений в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составляет:

на 2025 год – **2 472 457,9** тыс. рублей;

на 2026 год – **2 567 186,5** тыс. рублей;

на 2027 год – **2 901 407,5** тыс. рублей.

В составе прогноза учтены поступления от налогов на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента. Расчет произведен в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом повышения размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2025 год в размере, равном 2,1. В соответствии с действующим нормативом зачисления в республиканский бюджет в размере 85%, прогнозируемый объем налога составил 240 841,0 тыс. рублей на 2025 год, 259 386,0 тыс. рублей на 2026 год, 277 024,0 тыс. рублей на 2027 год.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ прогноз поступлений в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составляет:

на 2025 год – 2 472 457,9 тыс. рублей;

на 2026 год – 2 531 738,5 тыс. рублей;

на 2027 год – 2 509 237,3 тыс. рублей.

Прогноз доходов по акцизам рассчитан с учетом положений главы 22 Налогового кодекса Российской Федерации.

Прогноз поступления акцизов на пиво рассчитан исходя из планируемых объемов реализации пива и размеров ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и с учетом норматива распределения 50% в республиканский бюджет, составил – 136 500,0 тыс. рублей в 2025 году, 142 600,0 тыс. рублей в 2026 году и 148 800,0 тыс. рублей в 2027 году.

Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты рассчитан исходя из прогноза поступления акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в 2025-2027 годах в бюджеты субъектов Российской Федерации, по данным Министерства финансов Российской Федерации с применением нормативов распределения, установленных таблицами 1 и 2 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в целях формирования дорожного фонда на 2025-2027 годы и реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В 2025-2027 годах доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, направляются на формирование дорожных фондов субъектов Российской Федерации и распределяются в размерах:

- 77,7% - в 2025-2026 годах и 100,0% - в 2027 году, подлежит распределению в бюджет КЧР по нормативам, установленным таблицей 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете н 2025 год – 0,2449%, на 2026 год – 0,2444% и на 2027 год – 0,2513%. Прогноз поступлений в республиканский бюджет с учетом норматива зачисления 90% составил: на 2025 год – 1 460 489,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 514 947,1 тыс. рублей и на 2027 год – 2 089 622,1 тыс. рублей.

10% налоговых доходов консолидированного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежат зачислению по дифференцированным нормативам отчислений, установленным приложением 4 к проекту закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в бюджеты муниципальных образований республики, осуществляющих полномочия в области дорожного хозяйства.

- 22,3% - в 2025-2026 годах на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», рассчитанный с применением нормативов распределения, установленных для Карачаево-Черкесской Республики таблицей 2 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете на 2025 год – 0,3340%, на 2026 год – 0,3125%. Прогноз составил 635 180,7 тыс. рублей на 2025 год, 617 714,2 тыс. рублей на 2026 год и подлежит зачислению в республиканский бюджет по нормативу 100%.

В связи с вышеизложенным, прогноз общего объема поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет составил: в 2025 году – 2 095 669,6 тыс.рублей, в 2026 году – 2 132 661,3 тыс.рублей и в 2027 году – 2 089 622,1 тыс.рублей.

Доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по установленным нормативам (2025-2027 годах - 100%), направляются в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов, в следующем порядке:

- по нормативу 59,5% - для распределения между субъектами Российской Федерации исходя из необходимости сохранения объемов поступлений акцизов на крепкий алкоголь для субъектов Российской Федерации - производящих подакцизную продукцию не ниже указанных в приложении 4 к проекту закона о федеральном бюджете, с последующим распределением в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции по субъектам Российской Федерации по данным ЕГАИС. Прогноз поступления указанных доходов по прогнозу Министерства финансов Российской Федерации составил на 2025 год – 145 680,8 тыс. рублей, на 2026 год – 155 480,1 тыс. рублей, на 2027 год – 164 171,8 тыс. рублей;

- по нормативу 37,5% - для распределения между субъектами Российской Федерации в целях компенсации выпадающих доходов, в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций. Прогноз поступления указанных доходов, рассчитанный с применением нормативов распределения, установленных для Карачаево-Черкесской Республики (на 2025-2027 годы – 0,0973%), в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составил: на 2025 год – 93 665,7 тыс. рублей, на 2026 год –99 966,2 тыс. рублей, на 2027 год – 105 554,5 тыс. рублей.

Общий прогноз доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составит: на 2025 год – 239 346,6 тыс. рублей, на 2026 год – 255 446,3 тыс. рублей, на 2027 год – 269 726,3 тыс. рублей.

С 2020 года федеральным законом о федеральном бюджете предусматривается распределение доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов. Указанные доходы направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации, в соответствии с приложением 6 к проекту закона о федеральном бюджете, - для Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов норматив установлен в размере 0,0311%.

Согласно приложению 7 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составят на 2025 год 941,7 тыс. рублей, на 2026 год – 1 030,9 тыс. рублей и на 2027 год – 1 088,9 тыс. рублей.

Упрощенная система налогообложения

Расчет прогноза налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2025-2027 годы произведен на основе фактической налоговой базы за 2023 год и оценки 2024 года с учетом темпов роста базы налогообложения по данным Управления Федеральной налоговой службы республики.

В расчете использовались показатели прогноза социально-экономического развития КЧР на очередной финансовый год и плановый период, а также суммы вычетов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и временную нетрудоспособность.

При расчете налога учитывается рост налоговой базы в связи с ростом налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также передача части налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов в связи с установлением с 2024 года единого норматива отчислений в размере 10%.

Таким образом, объем поступлений в республиканский бюджет от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2025 год прогнозируется в сумме **1 748 325,2** тыс. рублей, на 2026 год – **1 871 035,8** тыс. рублей и на 2027 год – **2 004 443,2** тыс. рублей.

Налог на профессиональный доход

Прогноз по налогу на профессиональный доход рассчитан по данным главного администратора доходов республиканского бюджета - Управления Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике, и на 2025 год прогнозируется в сумме **49 651,3** тыс. рублей, на 2026 год – **53 816,9** тыс. рублей и на 2027 год – **63 527,6** тыс. рублей. Налог зачисляется в республиканский бюджет по нормативу 63%, остальные 37% перечисляются в фонд медицинского страхования.

Налог на имущество организаций

Расчет налога на имущество организаций произведен исходя из темпов роста среднегодовой стоимости амортизируемого имущества в соответствии с базовым сценарием развития экономики, с учетом прогноза администратора – Управления Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике.

В расчете также учтены корректирующие суммы поступлений, включающие изменения законодательства, разовые операции (поступления, возвраты и т. д.).

Прогнозируемый объем поступления в 2025 году с учетом норматива отчисления в республиканский бюджет - 50%, составит **618 868,0** тыс.рублей. На 2026 год объем налога на имущество организаций составит **673 203,6** тыс. рублей и на 2027 год – **736 571,4** тыс. рублей.

Транспортный налог

Расчет транспортного налога на 2025 год произведен исходя из действующего налогового законодательства по данным администратора данного налога - Управления Федеральной налоговой службы России по Карачаево-Черкесской Республике, с учетом уровня собираемости налога, обусловленным установлением срока уплаты налога 1 декабря, не позволяющим до конца финансового года провести все необходимые контрольные мероприятия.

В расчете прогноза поступлений транспортного налога учтены выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот, освобождений и преференций в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, учтены корректирующие суммы поступлений, включающие результаты контрольной работы, поступление недоимки, использование переплаты.

Таким образом, объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2025 год прогнозируется в сумме **345 001,0** тыс. рублей, на 2026 год — **362 415,0** тыс. рублей и на 2027 год – **381 445,0** тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

Налог на игорный бизнес

Прогноз налога на игорный бизнес на 2025-2027 годы произведен по данным налоговой службы республики в соответствии с прогнозом количества зарегистрированных объектов налогообложения - пунктов приема ставок букмекерских контор и среднесложившихся налоговых ставок, установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2018 года № 41-РЗ «Об установлении ставок налога на игорный бизнес

для пунктов приема ставок тотализаторов и букмекерских контор, а также всех видов процессинговых центров на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Объем поступлений налога на игорный бизнес составит в 2025 году – **378,0** тыс. рублей, в 2026 году – **460,0** тыс. рублей, в 2027 году – **488,0** тыс. рублей.

Налог на добычу полезных ископаемых

В расчетах прогнозируемых поступлений налога на добычу полезных ископаемых учтены налоговая ставка, расчетный уровень собираемости за три предшествующих года, переходящие платежи, индекс производства добычи полезных ископаемых, индекс промышленности, индекс потребительских цен, исходя из параметров прогноза Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2027 года.

Расчёт прогнозного объёма поступлений налога на добычу полезных ископаемых производится отдельно по каждому виду полезных ископаемых.

Таким образом, объем поступлений налога на добычу **общераспространенных полезных ископаемых** в республиканский бюджет по нормативу 100% прогнозируется на 2025 год в размере **34 643,0** тыс. рублей, на 2026 год – **35 739,0** тыс. рублей, на 2027 год – **36 966,0**тыс. рублей.

Объем налога на добычу **прочих полезных ископаемых** (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде) по нормативу 60% в республиканский бюджет прогнозируется на 2025 год в размере **16 089,0** тыс. рублей, на 2026 год – **16 636,0** тыс. рублей, на 2027 год – **17 218,0** тыс. рублей.

Объем налога на добычу прочих полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1 (за исключением калийных солей, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых руд, апатит-магнетитовых, маложелезистых апатитовых

руд, апатитовых и фосфоритовых руд) по нормативу 17% в республиканский бюджет прогнозируется на 2025 год в размере **66 811,0** тыс. рублей, на 2026 год – **69 817,0** тыс. рублей, на 2027 год – **72 959,0** тыс. рублей.

Общий объем поступлений налога на добычу полезных ископаемых, в республиканский бюджет на 2025 год прогнозируется в размере **117 543,0** тыс. рублей, на 2026 год – **122 192,0** тыс. рублей, на 2027 год – **127 143,0** тыс. рублей.

Сбор за пользование объектами животного мира

Расчет поступления по сбору за пользование объектами животного мира на 2025-2027 годы произведен исходя из прогнозируемой налоговой базы по данным Управления Федеральной налоговой службы России по Карачаево-Черкесской Республике с учетом квот на добычу и ставок сбора по каждому объекту животного мира, предусмотренных в главе 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем сбора за пользование объектами животного мира на 2025 год прогнозируется в размере – **757,0** тыс. рублей, на 2026 год – **814,0** тыс. рублей на 2027 год – **852,0** тыс. рублей.

Государственная пошлина

Расчет госпошлины на 2025 год рассчитан исходя из оценки текущего года с учетом складывающейся фактической динамики поступлений налога и прогнозов главных администраторов. Основную часть поступлений составляет государственная пошлина за совершение исполнительными федеральными органами юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональные центры, зачисляемая в бюджет субъекта по нормативу 25%.

Значительный удельный вес в государственных пошлинах составляют пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, администрируемая Министерством промышленности и торговли КЧР, а также пошлина за государственный технический осмотр самоходных машин и других видов техники, администрируемая Управлением инспекции

по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники КЧР.

Общий объем государственной пошлины, подлежащей зачислению в республиканский бюджет, на 2025 год прогнозируется в размере **21 012,2** тыс. рублей, в том числе государственная пошлина за совершение исполнительными федеральными органами юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональные центры – **13 282,7** тыс. рублей.

На плановый период 2026 и 2027 годов прогноз госпошлины составил **21 796,3** и **20 752,3** тыс. рублей, в том числе госпошлины МФЦ – **13 193,2** и **12 839,1** тыс. рублей соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2025 год в сумме **21 288,5** тыс. рублей. На плановый период 2026-2027 годов прогноз по данной группе доходов составил **21 162,4** и **21 036,0** тыс. рублей.

Основные поступления указанных доходов формируются за счет:

- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств республиканского бюджета, в соответствии с графиком погашения процентов по бюджетным кредитам муниципальным образованиям КЧР в 2025-2027 годах, сумма которых составила по **1 058,0** тыс. рублей в 2025 году, **931,9** тыс. рублей в 2026 году, **805,5** тыс. рублей в 2027 году;

- доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) сумма которых составила по **12000,0** тыс. рублей на 2025-2027 годы;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении государственной органов Карачаево-Черкесской Республики (за

исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), по **228,5** тыс. рублей на 2025-2027 годы;

- доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков), рассчитанных по данным Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики, составивших по **8000,0** тыс. рублей на 2025-2027 годы;

- прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), сумма которых составила по 2,0 тыс. рублей на 2025-2027 годы.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Платежи при пользовании природными ресурсами прогнозируются на 2025 год в сумме – **15 494,3** тыс. рублей, на 2026 год – **15 174,5** тыс. рублей, на 2027 год – **15 124**,7 тыс. рублей.

Основные виды платежей за пользование природными ресурсами:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- платежи при пользовании недрами;
- плата за использование лесов.

Прогнозируемое поступление **платы за негативное воздействие на** окружающую среду в республиканский бюджет рассчитано на основании данных главного администратора Управления Росприроднадзора по Карачаево-Черкесской Республике и составило на 2025 год - **9 221,1** тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – 8 901,3 и 8 851,3 тыс.рублей соответственно.

Распределение платы за негативное воздействие на окружающую среду составляет: 40% - в доход республиканского бюджета и 60% - в доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов.

В платежах при пользовании недрами на 2025-2027 годы учтены поступления по следующим доходным источникам:

1. по платежам, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии КЧР:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами

на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения, зачисляемые по нормативу 100% в республиканский бюджет, рассчитаны с учетом данных Министерства природных ресурсов и экологии КЧР на 2025-2027 года в сумме по 235,6 тыс. рублей;

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения, зачисляемые по нормативу 100% в республиканский бюджет, в сумме по **207,6** тыс. рублей ежегодно рассчитаны на основании ожидаемой оценки поступлений за 2024 год с учетом данных Министерства природных ресурсов и экологии КЧР.

2. по платежам, администрируемым Управлением ФНС по КЧР:

- регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации, зачисляемые по нормативу 60% в республиканский бюджет, составили на 2025-2027 годы 30,0 тыс. рублей ежегодно.

Общий объем платежей за пользования недрами, подлежащими зачислению в республиканский бюджет, прогнозируется в размере 473,2 тыс. рублей, на 2025-2027 года ежегодно.

Прогнозная сумма поступлений **платы за использование лесов** в части, превышающей минимальный размер арендной платы и платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных для собственных нужд на 2025-2027 годы рассчитана исходя из прогноза администратора Министерства природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики. Объем поступлений платы за использование прогнозируется в сумме 5 800,0 тыс.рублей ежегодно.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Расчет прогноза поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства произведен по данным администраторов доходов республиканского бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами, учитывающими виды оказываемых услуг, их стоимостное выражение, сроки и условия оплаты и прочее, а также с учетом сложившейся динамики поступлений.

В состав платежей входят суммы платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных

реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, зачисляемые в бюджет субъекта по нормативу 50%.

Прогноз рассчитан методом прямого счета с учетом сложившейся динамики поступлений и составил **1 493,9** тыс. рублей на 2025 год, на 2026 год **1 471,1** и **1 324,1** тыс.рублей на 2027 год.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В соответствии с прогнозом администратора Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики поступления от продажи республиканского имущества планируются в размере **336,9** тыс. рублей в 2025 году, 350,5 тыс. рублей в 2026 году и 332,8 тыс. рублей в 2027 году.

Данные суммы запланированы к поступлению в соответствии с графиком рассрочки реализованного в предыдущие годы имущества по сведениям, представленным Министерством имущественных и земельных отношений КЧР.

Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики отмечает, что согласно Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы» (в редакции от 20.03.2024 года № 41) на 2025 год исходя из прогнозируемой стоимости, предлагаемых к приватизации имущества, ожидается поступление доходов в республиканский бюджет в размере 64565,0 тыс.рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Прогноз поступления доходов **от штрафов, санкций, возмещения ущерба** на 2025 год рассчитан на основе оценки поступлений в 2024 году, а также прогнозных данных главных администраторов.

Основой объем приходится на штрафы за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, администрируемые Министерством внутренних дел по КЧР, направляемые в дорожный фонд

субъекта. Прогноз штрафов за нарушение безопасности дорожного движения составил **256 146,8** тыс. рублей на 2025 год, **258 303,7** тыс. рублей - на 2026 год и **258 385,8** тыс. рублей - на 2027 год.

Объем штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, направляемые с 1 сентября 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию работ по ликвидации накопленного вреда, а также иные мероприятия по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, спрогнозированы на 2025 год составил 541,8 тыс. рублей, на 2026 год – 550,1 тыс. рублей и на 2027 год – 553,1 тыс. рублей.

Общий объем штрафов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет на 2025 год составил **342 116,6** тыс. рублей, на 2026 год – **347 622,0** тыс. рублей и на 2027 год – **350 835,0** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета

таблица 3
тыс. рублей

Показатели	План на 2024 год (Закон КЧР от 29.12.2023 № 97-РЗ)	План доходы (с изменениями на 14.08.2024)	Проект на 2025 год	Темп роста к первоначальному плану 2024 года (%)	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
Безвозмездные перечисления из федерального бюджета, всего	**24 171 574,4**	**27 058 767,4**	**16 583 824,1**	**68,6**	**15 725 975,4**	**16 026 296,4**
дотация на выравнивание	*14 503 334,5*	*15 106 605,9*	*14 503 334,5*	*100,0*	*14 503 334,5*	*14 503 334,5*
дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	*509 080,0*	*509 080,0*	*509 080,0*	*100,0*	*0,0*	*0,0*

субсидии	*8 067 930,8*	*10 757 874,7*	*1 077 417,5*	*13,6*	*736 161,5*	*1 051 414,2*
субвенции	*777 441,4*	*782 289,8*	*458 190,0*	*58,9*	*450 677,3*	*435 745,6*
иные межбюджетные трансферты	*313 787,7*	*411 997,0*	*35 802,1*	*11,4*	*35 802,1*	*35 802,1*

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2025 год составят 16 583 824,1 тыс. рублей, в 2026-2027 годах 15 725 975,4 тыс. рублей и 16 026 296,4 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год – 14 503 334,5 тыс. рублей и на 2026-2027 годы – 14 503 334,5 тыс. рублей и 14 503 334,5 тыс. рублей, соответственно;

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2025 год – 509 080,0 тыс.рублей.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2025 год 1 077 417,5 тыс. рублей, 2026-2027 годы 736 161,5 тыс. рублей и 1 051 414,2 тыс. рублей, соответственно, из них:

на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей - на 2025 год 16 643,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы по 17 803,4 тыс. рублей;

на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов на 2025 год – 60 000,0 тыс. рублей, 2026-2027 годы - 70 489,1 тыс. рублей и 344 852,8 тыс. рублей, соответственно;

на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом - на 2025 год в сумме – 186,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 186,2 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей;

на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» на 2025 год – 92 543,5 тыс. рублей;

на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса на 2025 год – 884,8 тыс. рублей, 2026-2027 годы 884,8 тыс. рублей и 884,8 тыс. рублей, соответственно;

на развитие сельского туризма на 2025 год – 26 600,0 тыс. рублей, 2026-2027 годы по 13 505,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур на 2025 год – 29 238,2 тыс. рублей, 2026-2027 годы 29 752,2 тыс. рублей и 29 752,2 тыс. рублей, соответственно;

на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 2025 год – 153 295,0 тыс. рублей;

на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования на 2025 год – 496 247,7 тыс. рублей, 2026-2027 годы - 494 179,3 тыс. рублей и 494 179,3 тыс. рублей, соответственно;

на обеспечение комплексного развития сельских территорий на 2025 год – 152 350,2 тыс. рублей, 2026 год – 16 253,5 тыс. рублей и на 2027 год - 19 328,7 тыс. рублей;

на проведение мелиоративных мероприятий на 2025 год – 38 028,7 тыс. рублей, 2026-2027 годы 47 508,0 тыс. рублей и 47 508,0 тыс. рублей, соответственно;

на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 2025 год – 11 400,0 тыс. рублей, 2026 год – 45 600,0 тыс. рублей и на 2027 год – 83 600,0 тыс. рублей;

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год 458 190,0 тыс. рублей, 2026-2027 годы - 450 677,3 тыс. рублей и 435 745,6 тыс. рублей, соответственно, из них:

на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2025 год – 24 796,5 тыс. рублей, на 2026 год – 27 172,6 тыс. рублей и на 2027 год – 28 155,8 тыс. рублей, соответственно;

на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - на 2025 год – 130,6 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 1 607,9 тыс. рублей и 128,9 тыс. рублей, соответственно;

на приобретение беспилотных авиационных систем исполнительными органами субъектов РФ в области лесных отношений на 2025 год – 1 500,0 тыс. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - на 2025 год – 38 370,7 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 30 534,1 тыс. рублей и 17 534,1 тыс. рублей;

на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 2025 год – 1 690,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 1 738,4 тыс. рублей и 1 653,2 тыс. рублей, соответственно;

на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - на 2025 год – 22 708,3 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 22 952,8 тыс. рублей и 22 799,3 тыс. рублей, соответственно;

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 2025 год – 249 942,1 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 246 002,6 тыс. рублей и 246 002,6 тыс. рублей, соответственно;

на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения на 2025 год – 119 051,6 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 120 668,9 тыс. рублей и 119 471,7 тыс. рублей, соответственно.

Иные межбюджетные трансферты на 2025 год – 35 802,1 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 35 802,1 тыс. рублей и 35 802,1 тыс. рублей, соответственно, из них:

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 2025 год – 35 802,1 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 35 802,1 тыс. рублей и 35 802,1 тыс. рублей, соответственно.

2. Расходы

Объем расходов республиканского бюджета на 2025 год составит 29 083 186,1 тыс. рублей, на 2026 год – 29 083 186,1 тыс. рублей, на 2027 год – 30 137 245,2 тыс. рублей.

Формирование проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов, осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с учетом приоритизации расходов.

Объем расходов по социально-ориентированным отраслям в общем объеме расходов в проекте республиканского бюджета КЧР на 2025-2027 годы составляет:

2024 г. – 21809,9 млн.рублей или 64,3% (первоначальная редакция);

2025 г. - 20 578,9 млн. рублей или 70,2%;

2026 г. - 19 210,1 млн. рублей или 66,1%;

2027 г. - 19 479,6 млн. рублей или 64,6%.

При анализе проекта закона, в части расходов по социально-ориентированным отраслям в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2025 году, наблюдается тенденция к увеличению социальной направленности бюджета, в плановом периоде 2026-2027 годов – сохраняется тенденция 2024 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом проект республиканского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы сформирован в ведомственной и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики 21-й государственной программы Карачаево-Черкесской Республики.

таблица 4

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2025 год по отношению к оценке исполнения за 2024 год

тыс. рублей

код	Наименование разделов и подразделов	Оценка исполнения за 2024 г.	Проект закона на 2025 г.	Изменение	% изме-нения
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	Общегосударственные вопросы	2030894,0	2460917,2	430023,2	21,2
0200	Национальная оборона	24790,3	24840,9	50,6	0,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	326288,6	293155,0	-33133,6	-10,2
0400	Национальная экономика	7648409,1	4437266,0	-3211143,1	-42,0

0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	3939649,7	759221,8	-3180427,9	-80,7
0600	**Охрана окружающей среды**	84756,5	67563,2	-17193,3	-20,3
0700	**Образование**	11355847,0	8838608,1	-2517238,9	-22,2
0800	**Культура, кинематография**	913475,6	421951,0	-491524,6	-53,8
0900	**Здравоохранение**	2334026,4	1644840,3	-689186,1	-29,5
1000	**Социальная политика**	8308098,4	6834217,9	-1473880,5	-17,7
1100	**Физическая культура и спорт**	1013653,3	624302,5	-389350,8	-38,4
1200	**Средства массовой информации**	215276,9	203977,2	-11299,7	-5,2
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	248772,1	490333,3	241561,2	97,1
1400	**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера**	2099160,7	2214998,2	115837,5	5,5
	ВСЕГО	**40543098,7**	**29316192,6**	**-11226906,1**	**-27,7**

Приведенный в таблице 4, сравнительный анализ представленных в законопроекте планируемых показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2025 год по отношению к оценке исполнения за 2024 год, показывает, что расходы республиканского бюджета сократятся на общую сумму 11226906,1 тыс. рублей (или на 27,7%), в том числе:

- расходы сократятся по 10 разделам функциональной классификации расходов, в том числе:

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3180427,9 тыс. рублей или на 80,7%;

по разделу «Культура, кинематография» на 491524,6 тыс. рублей или на 53,8%;

по разделу «Национальная экономика» на 3211143,1 тыс. рублей или на 42,0%;

по разделу «Физическая культура и спорт» на 389350,8 тыс. рублей или на 38,4%;

по разделу «Здравоохранение» на 689186,1 тыс. рублей или на 29,5%;

по разделу «Образование» на 2517238,9 тыс. рублей или на 22,2%;

по разделу «Охрана окружающей среды» на 17193,3 тыс. рублей или на 20,3%;

по разделу «Социальная политика» на 1473880,5 тыс. рублей или на 17,7%;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 33133,6 тыс. рублей или на 10,2%;

по разделу «Средства массовой информации» на 11299,7 тыс. рублей или на 5,2%;

- расходы увеличатся по 4 разделам:

по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на сумму 241561,2 тыс. рублей или на 97,1%;

по разделу «Общегосударственные вопросы» на 430023,2 тыс. рублей или на 21,2%;

по разделу «Межбюджетные трансферты» на 115837,5 тыс. рублей или на 5,5%;

по разделу «Национальная оборона» на 50,6 тыс. рублей или на 0,2%.

таблица 5

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2025 год по отношению к 2026 году

тыс. рублей

код	Наименование разделов и подразделов	Проект закона на 2025г.	Проект закона на 2026 г.	Изменение	% измене-ния
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	**Общегосударственные вопросы**	2460917,2	3864412,1	1403494,9	57,0
0200	**Национальная оборона**	24840,9	27217,0	2376,1	9,6
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	293155,0	270155,0	-23000,0	-7,8
0400	**Национальная экономика**	4437266,0	4250232,8	-187033,2	-4,2
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	759221,8	688393,5	-70828,3	-9,3
0600	**Охрана окружающей среды**	67563,2	67251,7	-311,5	-0,5
0700	**Образование**	8838608,1	8697834,9	-140773,2	1,6
0800	**Культура, кинематография**	421951,0	435666,6	13715,6	3,2
0900	**Здравоохранение**	1644840,3	1414387,1	-230453,2	-14,0
1000	**Социальная политика**	6834217,9	6498537,7	-335680,2	-4,9
1100	**Физическая культура и спорт**	624302,5	665834,1	41531,6	6,6
1200	**Средства массовой информации**	203977,2	203977,3	0,1	0,00005
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	490333,3	501445,0	11111,7	2,3
1400	**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера**	2214998,2	1497841,3	-717156,9	-32,4
	ВСЕГО	**29316192,6**	**29083186,1**	**-233006,5**	**-0,8**

По произведенным расчетам видно, что законопроектом в плановом периоде 2026 году предлагается:

сократить расходы по 8-и разделам функциональной классификации расходов в том числе:

«Межбюджетные трансферты» - на 717156,9 тыс. рублей или на 32,4%;

«Здравоохранение» - на 230453,2 тыс. рублей или на 14,0%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 70828,3 тыс. рублей или на 9,3%;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 23000,0 тыс. рублей или на 7,8%;

«Социальная политика» - на 335680,2 тыс. рублей или на 4,9%;

«Национальная экономика» - на 187033,2 тыс. рублей или на 4,2%;

«Образование» - на 140773,2 тыс. рублей или на 1,6%;

«Охрана окружающей среды» - на 311,5 тыс. рублей или на 0,5%;

увеличить расходы по 6 разделам функциональной классификации расходов в том числе:

«Общегосударственные вопросы» - на 1403494,9 тыс. рублей или на 57,0%;

«Национальная оборона» - на 2376,1 тыс. рублей или на 9,6%.

«Физическая культура и спорт» - на 41531,6 тыс. рублей или на 6,6%.

«Культура, кинематография» - на 13715,6 тыс. рублей или на 3,2%;

«Обслуживание государственного и муниципального долга» и принять в сумме 11111,7 тыс. рублей или на 2,3%;

«Средства массовой информации» - на 0,1 тыс. рублей или на 0,00005%.

таблица 6

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2027 год по отношению к 2026 году

тыс. рублей

код	Наименование разделов и подразделов	Проект закона на 2026 г.	Проект закона на 2027 г.	Изменение	% измене-ния
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	**Общегосударственные вопросы**	3864412,1	4385081,6	520669,5	13,5
0200	**Национальная оборона**	27217,0	28200,2	983,2	3,6
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	270155,0	265155,0	-5000,0	-1,9
0400	**Национальная экономика**	4250232,8	4539445,8	289213,0	6,8
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	688393,5	671722,8	-16670,7	-2,4
0600	**Охрана окружающей среды**	67251,7	67204,9	-46,8	-0,1
0700	**Образование**	8697834,9	8699587,3	1752,4	0,02

0800	**Культура, кинематография**	435666,6	434708,6	-958,0	-0,2
0900	**Здравоохранение**	1414387,1	1391445,0	-22942,1	-1,6
1000	**Социальная политика**	6498537,7	6761431,4	262893,7	4,1
1100	**Физическая культура и спорт**	665834,1	694630,1	28796,0	4,3
1200	**Средства массовой информации**	203977,3	203977,3	0,0	0,0
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	501445,0	496813,9	-4631,1	-0,9
1400	**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера**	1497841,3	1497841,3	0,0	0,0
	ВСЕГО	**29083186,1**	**30137245,2**	**1054059,1**	**3,6**

По произведенным расчетам видно, что законопроектом в плановом периоде 2027 году предлагается:

увеличить расходы по 6 разделам, в том числе:

«Общегосударственные вопросы» - на 520669,5 тыс. рублей или на 13,5%;

«Национальная экономика» - на 289213,0 тыс. рублей или на 6,8%;

«Физическая культура и спорт» - на 28796,0 тыс. рублей или на 4,3%;

«Социальная политика» - на 262893,7 тыс. рублей или на 4,1%;

«Национальная оборона» - 983,2 тыс. рублей или на 3,6%;

«Образование» - на 1752,4 тыс. рублей или на 0,02%;

сократить расходы по 6 разделам функциональной классификации расходов в том числе:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 16670,7 тыс. рублей или на 2,4%;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 5000,0 тыс. рублей или на 1,9%;

«Здравоохранение» - на 22942,1 тыс. рублей или на 1,6%;

«Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 4631,1 тыс. рублей или на 0,9%;

«Культура, кинематография» - на 958,0 тыс. рублей или на 0,2%;

«Охрана окружающей среды» - на 46,8 тыс. рублей или на 0,1%.

Сумму расходов на 2027 год по следующим 2 разделам оставить без изменений относительно 2026 года:

«Межбюджетные трансферты» - 1497841,3 тыс. рублей;

«Средства массовой информации» и обслуживание государственного и муниципального долга» - 203977,3 тыс. рублей.

Объем резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской

Республики на 2025 год планируется в размере 40000,0 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов - в размере 40000,0 тыс. рублей и 40000,0 тыс. рублей, соответственно, что не превышает ограничений, установленных ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, а именно 3% общего объема расходов бюджета на 2025 год.

таблица 7

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Карачаево-Черкесской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственных программ и непрограммных направлений деятельности	2025 проект	2026 проект	2027 проект
Всего		**29 316 192,6**	**29 083 186,1**	**30 137 245,2**
Итого по государственным программам Карачаево-Черкесской республики		**26 292 734,7**	**25 268 839,4**	**25 808 045,8**
1	**Государственная программа «Развитие здравоохранения в Карачаево-Черкесской Республике»**	4 304 280,7	4 457 165,5	4 684 305,9
2	**Государственная программа «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике»**	8 614 931,6	8 567 636,7	8 569 214,1
3	**Государственная программа «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике »**	3 114 714,4	3 118 094,4	3 129 417,0
4	**Государственная программа «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики»**	230 006,9	231 624,2	230 231,0
5	**Государственная программа «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике»**	3 557 869,6	3 506 363,3	3 502 354,7
6	**Государственная программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики»**	576 763,8	576 763,8	583 563,8
7	**Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике»**	623 926,5	665 458,1	694 104,1
8	**Государственная программа «Доступная среда» в Карачаево-Черкесской Республике»**	3 791,3	3 806,3	3 749,3
9	**Государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике»**	118 467,9	118 468,0	118 468,0
10	**Государственная программа «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Карачаево-Черкесской Республики»**	249 288,4	239 288,4	234 288,4
11	**Государственная программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики»**	1 195 538,6	945 270,7	945 270,7
12	**Государственная программа «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской**	107 631,7	107 631,7	107 631,7

	Республики»			
13	**Государственная программа «Развитие промышленности, торговли, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики»**	81 796,7	66 796,7	66 796,7
14	**Государственная программа «Развитие молодежной политики в Карачаево-Черкесской Республике»**	205 403,8	73 707,8	73 669,4
15	**Государственная программа «Управление государственными финансами, государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики»**	2 738 476,1	2 159 752,2	2 155 121,1
16	**Государственная программа «Профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике»**	527,0	162,0	162,0
17	**Государственная программа «Развитие муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике»**	104,0	104,0	104,0
18	**Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Карачаево-Черкесской Республике»**	215 843,9	217 237,0	492 979,1
19	**Государственная программа «Развитие цифровой экономики Карачаево-Черкесской Республике»**	135 364,4	132 971,8	132 971,8
20	**Государственная программа «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики»**	64 118,4	64 118,4	64 118,4
21	**Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»**	153 889,1	16 418,5	19 524,7
Итого непрограммные расходы республиканского бюджета Карачаево–Черкесской Республики		**3 023 457,9**	**3 814 346,7**	**4 329 199,4**

Как видно из таблицы 7, проект республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формировался на основе 21 государственной программы Карачаево-Черкесской Республики с объемами финансирования на 2025 год – 26 292 734,7 тыс. рублей, на 2026 год – 25 268 839,4 тыс. рублей, на 2027 год – 25 808 045,8 тыс. рублей.

Непрограммные расходы республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики планируются в следующих объемах на 2025 год – 3 023 457,9 тыс. рублей, на 2026 – 3 814 346,7 тыс. рублей и на 2027 годы – 4 329 199,4 тыс. рублей.

таблица 8

Сравнительный анализ показателей ведомственной структуры расходов республиканского бюджета

тыс. рублей

№	Наименование	Код главы	Закон о рес. бюджете на 2024 г. от 29.12.2023г № 97-РЗ (первонача-льный)	Проект 2025	Отклонение	Проект 2025 года к бюджету 2024 (первонач), в %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	**Управление государственной службы занятости населения Карачаево-**	800	**237893,7**	**230206,9**	**-7686,8**	96,8

	Черкесской Республики					
2	**Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам**	802	**105372,3**	**30902,8**	-74469,5	29,3
3	**Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики**	803	**86598,2**	**52074,1**	-34524,1	60,1
4	**Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики**	804	**53724,3**	**54842,1**	1117,8	102,1
5	**Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики**	806	**4285788,6**	**4359202,3**	73413,7	101,7
6	**Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики**	807	**703684,2**	**527165,8**	-176518,4	74,9
7	**Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики**	808	**7965507,9**	**8493362,5**	527854,6	106,6
8	**Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати**	809	**106244,0**	**113375,4**	7131,4	106,7
9	**Министерство физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики**	810	**678558,1**	**624302,5**	-54255,6	92,0
10	**Министерство промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики**	811	**304026,0**	**81958,7**	-222067,3	26,5
11	**Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики**	812	**1298981,0**	**1104083,2**	-194897,8	85,0
12	**Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики**	813	**7869615,9**	**3839356,9**	-4030259,0	48,8
13	**Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики**	814	**3755258,4**	**3677828,9**	-77429,5	97,9
14	**Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики**	815	**3805880,2**	**3807679,4**	1799,2	100,0
15	**Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской республики**	816	**120759,6**	**111631,7**	-9127,9	92,4
16	**Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики**	817	**169761,8**	**179469,4**	9707,6	105,7
17	**Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики-**	819	**17276,7**	**17172,4**	-104,3	99,4
18	**Министерство природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики**	822	**314491,8**	**215843,9**	-98647,9	68,6
19	**Министерство цифрового развития Карачаево-Черкесской Республики**	823	**132304,1**	**135364,4**	3060,3	102,3
20	**Министерство по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики**	824	**303791,7**	**205503,8**	-98287,9	67,6
21	**Управление инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики**	825	**17535,0**	**17696,7**	161,7	100,9
22	**Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики**	826	**308512,2**	**64118,4**	-244393,8	20,8
23	**Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности**	827	**235992,8**	**274608,4**	38615,6	116,4
24	**Управление по делам архивов Карачаево-Черкесской Республики**	828	**31387,6**	**34003,3**	2615,6	108,3
25	**Управление по обеспечению**	830	**93246,6**	**97938,3**	4691,7	105,0

	деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесской Республике					
26	**Управление записи актов гражданского состояния Карачаево-Черкесской Республики**	831	**42772,1**	**20544,6**	-22227,5	48,0
27	**Управление ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики**	832	**256943,0**	**250084,3**	-6858,7	97,3
28	**Управление Карачаево-Черкесской Республики в сфере закупок**	833	**9375,3**	**9494,8**	119,5	101,3
29	**Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики**	834	**506098,4**	**533714,7**	27616,3	105,4
30	**Постоянное представительство Карачаево-Черкесской Республики в г.Москва**	835	**50809,6**	**54142,1**	3332,5	106,5
31	**Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия**	844	**18793,5**	**16779,0**	-2014,5	89,3
32	**Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики**	848	**85190,4**	**81740,9**	-3449,5	95,5
ВСЕГО			**33897930,9**	**29316192,6**	**-4581738,3**	**86,5**

Как видно из таблицы 8, объем расходов, предложенный на 2025 год, меньше утвержденного объема расходов 2024 года на 4581738,3 тыс. рублей, или предложенные расходы на 2025 год составляют 86,5% от первоначально утвержденного объема расходов на 2024 год.

Сокращение плановых показателей расходов на 2025 год по отношению к первоначально утвержденным расходам бюджета 2024 года по следующим ведомствам:

- Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики 24439,8 тыс. рублей или 79,2%;

- Министерство промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики – 222067,3 тыс.рублей или 73,0%;

- Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам - 74469,5 тыс. рублей или 70,7%;

- Управление записи актов гражданского состояния Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 22227,5 тыс. рублей или 52,0%;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 4030259,0 тыс. рублей или 51,2%;

- Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики – на 34524,1 тыс. рублей или на 39,9%.

- Министерство по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики – 98287,9 тыс. рублей или на 32,4%;

- Министерство природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 98647,9 тыс. рублей или на 31,4%;

- Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики на 176518,4 тыс. рублей или на 25,1%;

- Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики - 194897,8 тыс. рублей или на 15,0%;

- Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия – 2014,5 тыс. рублей или на 10,7%;

- Министерство физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики – 54255,6 тыс. рублей или на 8,1%;

- Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики – 9127,9 тыс. рублей или на 7,6%;

- Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 3449,5 тыс. рублей или на 4,5%;

- Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 7686,8 тыс. рублей или на 3,2%;

- Управление ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 6858,7 тыс. рублей или на 2,7%;

- Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики - 77429,5 тыс. рублей или на 2,1%;

- Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики – 104,3 тыс. рублей или на 0,6%;

- Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 1799,2 тыс. рублей или на 0,05%.

Увеличение плановых показателей расходов на 2025 год по отношению к первоначальным утвержденным расходам бюджета 2024 года предусмотрены следующим ведомствам:

- Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности – 38615,6 тыс. рублей или на 16,4%;

- Управление по делам архивов Карачаево-Черкесской Республики – 2615,6 тыс. рублей или на 8,3%;

- Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати – 7131,4 тыс. рублей или на 6,7%;

- Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики – 527854,6 тыс. рублей или на 6,6%;

- Постоянное представительство Карачаево-Черкесской Республики в г. Москва – 3332,5 тыс. рублей или на 6,5%;

- Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики – 9707,6 тыс. рублей или на 5,7%;

- Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики – 27616,3 тыс. рублей или на 5,4%;

- Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесской Республике – 4691,7 тыс. рублей или на 5,0%;

- Министерство цифрового развития Карачаево-Черкесской Республики -3060,3 тыс. рублей или на 2,3%;

- Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики – 1117,8 тыс. рублей или на 2,1%;

- Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики составляет снижение на 73413,7 тыс. рублей или на 1,7%;

- Управление Карачаево-Черкесской Республики в сфере закупок – 119,5 тыс. рублей или на 1,3%;

- Управление инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики – 161,7 тыс. рублей или на 0,9%.

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2025 год планируется в

сумме 1077996,3 тыс. рублей или 100,0% от уровня 2024 года, на плановый период 2026-2027 годов - на уровне 2025 года.

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2025 год, планируется в сумме 100 000,0 тыс. рублей (новое).

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)

В целях оказания финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год в бюджете Карачаево-Черкесской Республики предусмотрена субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 357 066,7 тыс. рублей или 100,0% (городским поселениям 38 931,4 тыс. рублей или 99,99%; сельским поселениям – 318 135,3 тыс. рублей или 100,0%) от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы на уровне 2025 года.

Субсидии бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на мероприятия по организации горячего питания обучающихся 5-11 классов, являющихся детьми участников СВО на территории Украины, ДНР, ЛНР, запорожской и Херсонской областей на 2025 год, планируется в сумме 10 155,6 тыс. рублей и на 2026-2027 годы на уровне 2025 года (новое).

Субсидии бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на дополнительное финансовое обеспечение на организацию обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (за счет средств республиканского бюджета) на 2025 год, планируется в сумме 51 445,4 тыс.рублей или 95,7% на 2026-2027 годы в сумме 51 445,4 тыс.рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

В составе расходов республиканского бюджета в целях финансового обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации, делегируемых для исполнения органам местного самоуправления, предусмотрены

субвенции бюджетам муниципальных образований, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций федерального бюджета.

Субвенции на реализацию Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.03.1999 г. № 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики» в 2025 году определены в сумме 1000,0 тыс. рублей или 100,0% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы – 1000,0 тыс. рублей, на уровне 2025 года.

Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по организации деятельности административных комиссий в 2025 году планируются в сумме 7 792,8 тыс. рублей или 151,8% от уровня 2024 года, на 2025-2026 годы – 7 792,8 тыс. рублей на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики:

- на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла в 2025 году планируются в сумме 207 162,9 тыс. рублей или 91,2% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы - по 207 162,9 тыс. рублей;

- на осуществление выплат ветеранам труда Карачаево-Черкесской Республики ежемесячных денежных вознаграждений в 2025 году планируются в сумме 48 378,1 тыс. рублей или 99,8% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы 48 378,1 тыс. рублей;

- на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в 2025 году планируются в сумме 498 678,2 тыс. рублей или 91,7% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы по 498 678,2 тыс. рублей;

- на предоставление мер социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами, в 2025 году планируются в сумме 94 084,2 тыс. рублей или 69,2% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы - по 94 084,2 тыс. рублей;

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в 2025 году планируются в сумме 38 246,9 тыс.

рублей или 60,5% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы по 38 246,9 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по опеке и попечительству в 2025 году планируются в сумме 9 976,0 тыс. рублей или 150,0% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы – по 9 976,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Карачаево-Черкесской Республики в 2025 году планируются в сумме 11275,1 тыс. рублей или 107,8% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы - на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской:

на единовременную выплату при рождении третьего ребенка в 2025 году планируются в сумме 55000,0 тыс. рублей или 100,0% от уровня 2024 года, на 2026 год и 2027 год по 55000,0 тыс.рублей, на уровне 2025 года;

на предоставление единовременной выплаты, назначаемой в случае рождения второго ребенка, в 2025 году планируются в сумме 25 000,0 тыс. рублей или 83,3%, на 2026-2027 годы по 25 000,0 тыс. рублей;

на предоставление единовременной выплаты «Республиканский материнский капитал» в 2025 году планируются в сумме 165 000,0 тыс. рублей или 217,1% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы по 165 000,0 тыс. рублей;

на меры социальной поддержки на выплату социального пособия на погребение в 2025 году планируются в сумме 4 500,0 тыс. рублей или 112,5% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы – 4 500,0 тыс. рублей на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2025 году планируются в сумме 6 832,8 тыс. рублей или 108,4% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы – 6 832,8 тыс. рублей на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики:

на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных и негосударственных организациях общего образования в 2025 году планируются в сумме 4 921 198,0 тыс. рублей или 119,7% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы по 4 921 198,0 тыс.рублей;

на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных и негосударственных дошкольных образовательных организациях в 2025 году планируются в сумме 2 294 973,0 тыс. рублей или 118,2% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы на уровне 2025 года;

на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю в 2025 году планируются в сумме 151 333,1 тыс. рублей или 99,9%, на 2026 год – 151 333,1 тыс. рублей, 2027 год – 151 333,1 тыс. рублей на уровне 2025 года;

на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в 2025 году планируются в сумме 12 623,7 тыс. рублей или 105,0%, на 2026-2027 годы – 12 623,7 тыс. рублей, на уровне 2025 года;

ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в 2025 году планируются в сумме 12 876,7 тыс. рублей или 21,2% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы не планируется;

на меры социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в 2025 году планируются в сумме 18097,2 тыс. рублей или 100,0% от уровня 2024 года, на 2026 год в сумме 15622,6 тыс. рублей, на 2027 год – 15935,1 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение мероприятий по организации и оздоровлению детей в 2025 году планируются в сумме 11 392,5 тыс. рублей или 98,2% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы – 11 392,5 тыс. рублей на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики

по компенсации выпадающих доходов организациям коммунального комплекса муниципальной формы собственности, предоставляющим населению на территории муниципального образования коммунальные услуги по теплоснабжению, холодному и горячему водоснабжению и водоотведению по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, в 2025 году планируются в сумме 54 773,6 тыс. рублей или 104,1% от уровня 2024 года, на 2026 год - в сумме 54 773,6 тыс. рублей, на 2027 год - в сумме 54 773,6 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2025 году планируются в сумме 249 942,1 тыс. рублей или 100,7% от уровня 2024 года, на 2026 год – в сумме 246 002,6 тыс. рублей и на 2027 год – в сумме 246 002,6 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в 2025 году планируются в сумме 129,2 тыс. рублей или 46,7% от уровня 2024 года, на 2026 год – 129,2 тыс. рублей и на 2027 год – 129,2 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений в 2025 году планируются 26 778,3 тыс. рублей или 100,0% (городским поселениям 3 841,0 тыс. рублей; сельским поселениям – 22 937,3 тыс. рублей) от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы на уровне 2025 года.

Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по возмещению расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Карачаево-Черкесской Республики в 2025 году планируются в сумме 71 820,0 тыс. рублей или 110,4% от уровня 2024 года, на 2026-2027 годы по 71 820,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в 2025 году планируется в сумме 130,6 тыс. рублей или 103,6% от уровня 2024 года, на 2026 год в сумме 1 607,9 тыс. рублей и на 2027 год – 128,9 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам поселений, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в 2025 году планируется в сумме 24 796,5 тыс. рублей или на 100,2% от уровня 2024 года, на 2026 год в сумме 27 172,6 тыс. рублей и на 2027 год – 28 155,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей на 2025 год планируются в сумме 1 317 798,7 тыс. рублей или 67,7% от уровня 2024 года, на 2026 год в сумме 1 289 663,0 тыс. рублей и на 2027 год – 1 300 873,5 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации планируются на 2025 год в сумме 2214998,2 тыс. рублей, на 2026 год – 1497841,3 тыс. рублей и на 2027 год – 1497841,3 тыс. рублей.

3. Дорожный фонд

Законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов объём средств дорожного фонда определён на 2027 год в сумме 2696817,4 тыс. рублей, на 2026 год – 2753380,0 тыс. рублей и на 2027 год в объёме – 2729452,9 тыс. рублей.

Доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации прогнозируются на 2025 год в сумме 1460489,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1514947,1 тыс. рублей и на 2027 год – 2089622,1 тыс. рублей.

Объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2025 год прогнозируется в сумме 345001,0 тыс. рублей, на 2026 год – 362415,0 тыс. рублей и на 2027 год – 381445,0 тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

Штрафы за нарушение безопасности дорожного движения запланированы на 2025 год в сумме 256146,8 тыс. рублей, на 2026 год – 258303,7 тыс. рублей и на 2027 год – 258385,8 тыс. рублей.

4. Привлечение средств из источников финансирования дефицита республиканского бюджета для финансирования расходов бюджета в пределах расходов на погашение долга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

таблица 9

тыс. рублей

Код классификации	Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	**259363,1**	**53850,3**	**48731,4**
815010200000 00000000	**Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, всего:**	**475793,7**	**362420,3**	**362420,3**
815010200000 20000710	Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2224093,7	2586514,0	2948934,3
815010200000 20000810	Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-1748300,0	-2224093,7	-2586514,0
815010300000 00000000	**Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**	**-225319,5**	**-317458,9**	**-322577,8**
815010301000 20000710	Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	823938,1	0,0	0,0
815010301000 20001710	*Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (из федерального бюджета)*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
815010301000 20002710	*Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)*	*752274,1*	*0,0*	*0,0*
815010301000 22700710	*Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)*	*71664,0*	*0,0*	*0,0*

815010301000 20000810	Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-1049257,6	-317458,9	-322577,8
815010301000 20001810	*Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (из федерального бюджета)*	*-174543,5*	*-174543,5*	*-174543,5*
815010301000 20002810	*Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (на пополнение остатков средств на едином счете бюджета)*	*-752274,1*	*0,0*	*0,0*
815010301000 22700810	*Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)*	*-63607,5*	*-84082,9*	*-89201,8*
815010301000 22900810	*Погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предоставленных для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций*	*-6666,7*	*-6666,7*	*-6666,7*
815010605000 00000000	**Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации**	**8888,9**	**8888,9**	**8888,9**
815010605020 22900640	*Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, получены муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций*	*8888,9*	*8888,9*	*8888,9*
815010500000 00000000	**Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета**	**0,0**	**0,0**	**0,0**

Согласно представленным данным в 2025 году предусмотрено привлечение кредитов кредитных организаций в размере 2224093,7 тыс.рублей, привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в размере 823938,1 тыс. рублей, и погашение бюджетами субъектов кредитов от кредитных организаций в размере 1748300,0 тыс. рублей, погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской

Федерации в размере 1049257,6 тыс. рублей, а также возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы в размере 8888,9 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета соответствуют параметрам дефицита бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и следовательно указывают на сбалансированность бюджета в планируемом периоде.

5. Программа государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

таблица 10

тыс. рублей

	2025 год	2026 год	2027 год
Внутренние заимствования (привлечение / погашение)	259 363,1	53 850,3	48 731,4
Государственные облигации Карачаево-Черкесской Республики	**0,0**	**0,0**	**0,0**
- размещение	0,0	0,0	0,0
- погашение	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	**475 793,7**	**362 420,3**	**362 420,3**
- привлечение кредитов	2 224 093,7	2 586 514,0	2 948 934,3
- погашение кредитов	- 1 748 300,0	- 2 224 093,7	- 2 586 514,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, всего	**-225 319,5**	**- 317 458,9**	**- 322 577,8**
- привлечение кредитов	823 938,1	0,0	0,0
- погашение кредитов	- 1 049 257,6	**- 317 458,9**	- 322 577,8
в том числе:			
Бюджетные кредиты из федерального бюджета для пополнения остатков средств на счетах бюджета Карачаево-Черкесской Республики	***- 174 543,5***	*- 174 543,5*	***- 174 543,5***
- привлечение кредитов	*0,0*	*0,0*	*0,0*
- погашение кредитов	*- 174 543,5*	*- 174 543,5*	*- 174 543,5*

Законопроектом на 2025-2027 годы для погашения ранее привлечённых бюджетных кредитов и кредитов кредитных организации предусмотрено:

2025 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 823 938,1 тыс. рублей;

погашение – «-» 1 049 257,6 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 224 093,7 тыс. рублей;

погашение – «-» 1 748 300,0 тыс. рублей.

2026 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 0,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 317 458,9 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 586 514,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 2 224 093,7 тыс. рублей.

2027 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 0,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 322 577,8 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 948 934,3 тыс. рублей.

погашение – «-» 2 586 514,0 тыс. рублей.

6. Программа государственных внешних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

В 2025-2027 годах Правительством Карачаево-Черкесской Республики осуществление государственных внешних заимствований не предусмотрено.

7. Программа государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

Проектом республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годах предоставление государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики не предусмотрено.

8. Программа предоставления бюджетных кредитов в 2025 году и на плановый период 2026-2027 годов

Проектом республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам и юридическим лицам за счет средств республиканского бюджета не предусмотрено.

9. Государственный внутренний долг Карачаево-Черкесской Республики

таблица 11

Динамика объёма государственного внутреннего долга КЧР и соотношение его объема к доходам республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета

тыс. рублей

Показатели	на 01.01.2023 года (факт)	на 01.01.2024 года (факт)	на 01.01.2025 года (оценка)	на 01.01.2026 года (проект)	на 01.01.2027 года (проект)	на 01.01.2028 года (проект)
Государственный долг	5794244,9	7372946,8	6665178,1	7029025,8	7073987,2	7113829,8
Доходы всего	41786280,3	36585783,4	39687053,7	29056829,5	29029335,8	30088513,8
в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета	32282272,4	25734557,6	27385802,5	16583824,1	15725975,4	16026296,4
Налоговые и неналоговые доходы	9504007,9	10851225,8	12301251,2	12473005,4	13303360,4	14062217,4
Соотношение гос. долга к налоговым и неналоговым доходам, %	61,0	67,9	54,2	56,4	53,2	50,6

Как видно из таблицы 11, государственный внутренний долг по отношению к налоговым и неналоговым доходам на 01.01.2023 года составил 61,0%, на 01.01.2024 года составил 67,9%, а на 01.01.2025 года составит (оценка) 54,2%, т.е. планируется снижение государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам, в плановом периоде прогнозируется снижение соотношения государственного внутреннего долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам до 50,6%.

Согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, поставлена цель снижения соотношения

государственного внутреннего долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам до 50,6%.

Верхний предел государственного внутреннего долга предлагается установить на 01.01.2026 года 7029025,8 тыс. рублей (соотношение составит 56,4%), на 01.01.2027 года 7073987,2 тыс. рублей (соотношение составит 53,2%) и на 01.01.2028 года 7113829,8 тыс. рублей (соотношение составит 50,6%), что соответствует ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно не превышает объем доходов проекта бюджета на 2025 год без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

10. Обслуживание государственного долга КЧР

В составе расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга республики, т.е. на уплату процентов по бюджетным и коммерческим кредитам, привлечённым ранее для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств, процентные платежи по облигациям субъекта.

Общий объем расходов на обслуживание государственного долга за 2025-2027 годы составит 1488592,2 тыс. рублей, в том числе:

в 2025 году - 490333,3 тыс. рублей;

в 2026 году - 501445,0 тыс. рублей;

в 2027 году - 496813,9 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга по отношению к расходам бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, составит за 2025 год – 1,7%, за 2026 год – 1,8% и за 2027 год – 1,7%.

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга соответствует ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть не превышает 15% объема расходов проекта закона о республиканском бюджете, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

III. ВЫВОДЫ

1. Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 01.11.2024 года, то есть не позднее 1 ноября, что соответствует ст.185 Бюджетного кодекса и ст.33 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республики».

Одновременно с законопроектом представлены не все документы и материалы, определенные ст.32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (в действующей редакции), а именно:

- проект Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на очередной финансовый год и плановый период.

Вместо этого в составе документов направлен ранее утвержденный документ а текущий год, а именно копия Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы» (в редакции Постановления Правительства КЧР от 20.03.2024 года № 41 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы»);

- проект территориальной программы государственных гарантий оказания населению Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год.

Вместо этого в составе документов направлен ранее утвержденный документ на текущий год, а именно копия постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2024 года № 414 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов в Карачаево-Черкесской Республике», что не

соответствует п.6 части 1 ст.32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ.

- кроме того, в составе документов направлено Постановление Правительства КЧР от 01.08.2024 года № 155 «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на среднесрочный период на 2024-2027 годы».

Содержание законопроекта и перечень показателей основных параметров республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует ст.31 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

2. Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных и региональных законов, а также с учетом законопроектов, внесённых Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, которые направлены на регулирование бюджетных правоотношений и должны быть приняты до принятия Закона о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2024-2027 годов одобрен Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2024 года № 155 в соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2024-2027 годов разработаны в двух вариантах (консервативный и базовый) и характеризуют состояние экономики и социальной сферы Карачаево-Черкесской Республики в среднесрочной перспективе, отражая результаты экономической политики, предусмотренной к реализации на федеральном, республиканском уровнях.

Достижение прогнозных показателей социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на периоды 2024 - 2027 годов предполагается осуществить за счет реализации федеральных и региональных государственных программ, реализации мер экономической и социальной политики Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Обобщающим показателем развития региона является **валовой региональный продукт** (далее - ВРП).

В 2022 году объем ВРП региона оценивается Росстатом в сумме 125,9 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 4,4% больше, чем в 2021 году.

Структура ВРП региона в 2022 году в разрезе видов экономической деятельности выглядит, по предварительным данным, следующим образом: сельское хозяйство – 18,1%, промышленное производство – 16,6%, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 12,5%, деятельность по операциям с недвижимостью – 12,2%, торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,7%, образование – 6,8%, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг –4,9%, предоставление прочих видов услуг – 20,2%.

По итогам 2023 года номинальный объем ВРП с учетом роста объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребительского рынка, а также повышенной среднегодовой инфляции, составил, по оценке, 139,5 млрд. рублей с индексом физического объема 1,04 к уровню 2022 года, в 2024 году - 154,8 млрд. рублей, с индексом физического объема 1,03 к уровню 2023 года.

Основной вклад в формирование ВРП будут вносить промышленность, сельское хозяйство, торговля, строительство, туристический кластер, а также бюджетный сектор.

Демографическая ситуация в республике развивается под влиянием сложившихся тенденций рождаемости, смертности и миграции населения.

Одним из ключевых направлений повышения уровня жизни является рост среднедушевых денежных доходов населения. Основным динамическим показателем, характеризующим изменение этого уровня, являются реальные располагаемые денежные доходы населения к уровню предыдущего года.

Заработная плата является одним из основных источников доходов населения. **Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций** за 2024 год в республике по предварительной оценке составит 45868,0 рублей, темп ее роста к уровню 2023 года – 1,14, то есть реальная заработная плата увеличилась на 11,4%.. Реальная заработная плата в республике, по предварительным данным, увеличилась за тот же период 2024 года по сравнению с соответствующим периодом 2023 года на 6,2%.

Прогноз **среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)** разработан с учетом прогнозируемой инфляции и темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по региону.

Об улучшении ситуации на рынке труда республики в 2023 году по сравнению с 2022 годом свидетельствует сокращение **численности безработных граждан, официально зарегистрированных на конец года в государственной службе занятости населения** (с 2,2 тыс. человек до 1,5 тыс. человек), на конец мая 2024 года – 1,5 тысячи человек. В 2024-2027 годах прогнозируется сохранение достигнутого уровня – не более 1,5 тысячи человек.

4. Ожидаемые итоги в 2024 году и прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2025-2027 годы.

Обобщающим показателем развития региона является валовой региональный продукт (далее - ВРП).

По данным Министерства экономического развития КЧР в 2022 году объем ВРП составил 125,9 млрд. рублей или 104,4% к уровню 2021 года. Положительная динамика была обеспечена ростом объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, восстановлением потребительского рынка.

По итогам 2023 года номинальный объем ВРП с учетом роста объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребительского рынка, а также повышенной среднегодовой инфляции,

составил, по оценке, 139,5 млрд. рублей с индексом физического объема 1,04 к уровню 2022 года, в 2024 году - 154,8 млрд. рублей, с индексом физического объема 1,03 к уровню 2023 года.

Ситуацию в сфере промышленности в текущем году можно охарактеризовать как стабильную, с тенденцией медленного роста инвестиционной активности, потребительского спроса и кредитной активности.

Рост индекса промышленного производства в январе-июне 2024 года к соответствующему периоду 2023 года в целом составил 104,4%, в том числе в добыче полезных ископаемых – 102,6%, в обрабатывающих производствах – 108,8%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 98,0%, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 98,2%.

В текущем 2024 году промышленные предприятия региона работают в условиях новых реалий, связанных с создавшейся геополитической и экономической ситуацией, введением в отношении Российской Федерации и российских предприятий экономических и политических санкций, в основном обеспечивая сохранение достигнутых в 2023 году позиций по объемам производства.

По оценочным данным, в 2024 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составит 16,3 млрд. рублей, что на 5,0% меньше, чем за соответствующий период прошлого года.

Объем введенного жилья по итогам 2023 года составил 419,9 тысяч кв.метров жилья, по итогам 2024 года, по оценке, ожидается не менее 263,0 тыс.кв.м..

По рынку труда ситуация в республике в истекшем периоде 2024 года остается стабильной. С учетом положительной динамики за 2023 год и январь-июнь 2024 года, по уточненной оценке, за 2024 год численность рабочей силы в регионе составит 228,7 тысяч человек, численность населения, занятого в экономике – 212 тысяч человек.

Численность безработных в 2023 году оценивается на уровне 16,7 тысяч человек, а уровень безработицы оценивается на уровне 7,3% от рабочей силы.

Об улучшении ситуации на рынке труда в 2023 году по сравнению с 2022 годом свидетельствует также сокращение численности безработных граждан, официально зарегистрированных на конец года в государственной службе занятости населения (с 2,2 тысяч человек до 1,5 тысяч человек), на конец июня 2024 года – 1,4 тысячи человек.

Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы по итогам 2023 год и за январь-июнь 2024 года составил 0,6% (исторический минимум). С учетом этой тенденции, на конец 2024 года и далее в прогнозируемом периоде до 2027 года, этот показатель сохранится в пределах 0,7-0,9% от численности рабочей силы.

Значимым направлением повышения уровня жизни людей являются денежные доходы на душу населения, в основу которых входят реальные располагаемые денежные доходы населения.

По итогам 2024 года, по оценке, реальные располагаемые денежные доходы населения будут выше прошлогодних на 3,6%.

В 2023 году, по оценке, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (уровень бедности) продолжала сокращаться и составила 20,6% (фактический показатель за 2022 год – 21,5%).

Основным компонентом денежных доходов населения остается среднемесячная номинальная начисленная заработная плата. В целом по Республике в среднем за 2023 год составила 40388,2 рублей и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 13,9%. В январе-мае 2024 года номинальная начисленная заработная плата выросла по сравнению с уровнем аналогичного периода 2023 года на 18,8% и составила 44591,2 руб.

Согласно оценке, по итогам 2024 года номинальная начисленная заработная плата составит 45868,0 руб., с темпом роста к уровню 2023 года – 13,6, к реальной заработной плате – 6,2.

В 2024 году заработная плата наемных работников оценивается в сумме 33995,2 рублей с темпом роста 11,5 к ровню соответствующего периода 2023 года в фактических ценах.

В соответствии с региональным законодательством налоговые льготы в 2023 году были предоставлены 20 категориям налогоплательщиков, из них 15 категорий воспользовались предоставленными льготами на общую сумму

268147 тыс. рублей или 2,1% от налоговых доходов консолидированного бюджета КЧР (в 2022 году – 1,7%, в 2021 году – 1,7%).

4.1. Налоговые льготы. В целом налоговая политика в регионе в первую очередь будет ориентирована на формирование стабильной и предсказуемой налоговой среды для содействия притоку инвестиций, росту предпринимательской активности и формированию привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранению социальной стабильности в обществе. По-прежнему остаются актуальными вопросы повышения эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В 2023 году налоговые расходы (льготы), предоставленные на республиканском уровне, по их отраслевой направленности можно разделить на пять групп (с распределением по принадлежности к государственным программам Карачаево-Черкесской Республики):

- поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства (35,5% или 95236,0 тыс. рублей от общей суммы выпадающих доходов) - государственная программа «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан (59,0% или 158145,0 тыс. рублей) - государственная программа «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике»;

- поддержка сельхозтоваропроизводителей (5,2% или 13920,0 тыс. рублей) - государственная программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка промышленных производств (0,3% или 846,0 тыс.рублей) - государственная программа «Развитие промышленности, торговли, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики»;

- поддержка развития отрасли информационных технологий (0%) – государственная программа «Развитие цифровой экономики Карачаево-Черкесской Республики».

В Карачаево-Черкесской Республике действуют пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на упрощенной системе налогообложения («доходы-расходы» - 9% и «доходы» - 4%), налоговые каникулы в виде нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, а также пониженные ставки («доходы-расходы» - 5% и «доходы» - 1%) для налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области информационных технологий, установлен расширенный перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы, а также установлены понижающие коэффициенты в зависимости от места осуществления деятельности.

Действуют пониженные до 13,5% ставки по налогу на прибыль организаций для приоритетных инвесторов республики, резидентов особой экономической зоны, а также пониженная до 0% ставка налога на прибыль для участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения республики, организациям, оказывающим социальные услуги, и имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности, являются одной из значимых форм господдержки малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан.

В 2023 году и истекшем периоде 2024 года в целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, а также оказания поддержки отельным отраслям экономики был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности:

- продление до 31.12.2024 года действия «налоговых каникул» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории республики, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

- дополнение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется нулевая налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения, видом деятельности по осуществлению услуг по предоставлению мест для временного проживания;

- установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (9% и 4%) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в туристической отрасли;

- установление на 2024-2030 годы пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в размере 2% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, занятых в производстве текстильных изделий и одежды, при соблюдении условий по привлечению наемных работников.

4.2. С 2022 года законодательством Карачаево-Черкесской Республики повышен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, с 1,9 до 2,1, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

5. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2025-2027 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 года № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» (в актуальной редакции).

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Приоритетными направлениями будут являться:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих пока-

затели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности.

6. Основные параметры республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные параметры республиканского бюджета определились по доходам - на 2025 год – **29056829,5** тыс.рублей, на плановые 2026 и 2027 годы – **29029335,8** тыс.рублей и **30088513,8** тыс.рублей, соответственно, и по расходам — на 2025 год – **29316192,6** тыс.рублей, на плановые 2026 и 2027 годы – **29083186,1** тыс.рублей и **30137245,2** тыс.рублей, соответственно.

Расчет объема доходов республиканского бюджета осуществлен на основе базового варианта сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2024-2027 годы, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также с учетом прогнозов главных администраторов доходов республиканского бюджета и оценки поступлений доходов в 2024 году.

Бюджет Карачаево-Черкесской Республики сформирован с дефицитом на 2025 год - в сумме 259363,1 тыс. рублей, а на 2026 год - с дефицитом 53850,3 тыс. рублей, на 2027 год - с дефицитом 48731,4 тыс. рублей.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2025 год сформирован по республиканскому бюджету в объеме **12473005,4** тыс.рублей, с ростом на 20,5% к первоначальному плану и на 1,4% - к оценке исполнения 2024 года.

Налоговые доходы определены на 2025 год в объеме 12092275,2 тыс.рублей, что выше первоначального плана 2024 года на 20,5%. Неналоговые доходы запланированы на 2025 год в сумме 380730,2 тыс.рублей, что выше плана текущего года на 19,5%.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на плановый период 2026 и 2027 годов по республиканскому бюджету сложился в объемах **13303360,4** тыс. рублей и **14062217,4** тыс. рублей с ростом, соответственно, 106,7% и 105,7%. Налоговые доходы определены в объемах 12917576,9 тыс.рублей и 13673564,8 тыс. рублей с ростом 106,8% и 105,9% соответственно. Неналоговые доходы запланированы в суммах 385783,5 тыс.рублей и 388652,6 тыс.рублей – 101,3% и 100,7%, соответственно, к плану 2024 года.

Налоговые и неналоговые доходы на 2025 год составят 12473005,4 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 13303360,4 тыс.рублей и 14062217,4 тыс.рублей, соответственно, в том числе:

- **налог на прибыль, доходы** на 2025 год – составят 6718281,6 тыс. рублей, на 2026 год – 7280104,8 **тыс**. рублей и на 2027 год – 7829105,0 тыс. рублей;

- **налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** на 2025 год – составят 2472457,9 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 2531738,5 тыс.рублей и 2509237,3 тыс.рублей, соответственно;

- **налоги на совокупный доход** на 2025 год – составят 1797976,5 тыс.рублей, в 2026-2076 годах 1924852,7 тыс.рублей и 2067970,8 тыс.рублей, соответственно;

- **налоги на имущество** на 2025 год – составят 964247,0 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 1036078,6 тыс.рублей и 1118504,4 тыс.рублей, соответственно;

- **налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами** на 2025 год – составят 118300,0 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 123006,0 тыс.рублей и 127995,0 тыс.рублей, соответственно;

- **государственная пошлина** на 2025 год – составит 21012,2 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 21796,3 тыс.рублей и 20752,3 тыс.рублей, соответственно;

- **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** на 2025 год составят 21288,5 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 21162,4 тыс.рублей и 21036,0 тыс.рублей, соответственно;

- **платежи при пользовании природными ресурсами** на 2025 год – составят 15494,3 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 15174,5 тыс.рублей и 15124,7 тыс.рублей, соответственно;

- **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** на 2025 год составят 1493,9 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 1474,1 тыс.рублей и 1324,1 тыс.рублей, соответственно;

- **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на 2025 год составят 336,9 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 350,5 тыс.рублей и 332,8 тыс.рублей, соответственно;

- **административные платежи и сборы** на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы - поступление доходов по данному источнику не прогнозируется;

- **штрафы, санкции, возмещения ущерба** на 2025 год составят 342116,6 тыс.рублей, в 2026-2027 годах 347622,0 тыс.рублей и 350835,0 тыс.рублей, соответственно.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2025 год - составят 16583824,1 тыс. рублей **(60,6% к оценке исполнения за 2024 год)**, в 2026-2027 годах 15725975,4 тыс. рублей и 16026296,4 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год – 14503334,5 тыс. рублей (99,4% к оценке исполнения за 2024 год) и на 2026-2027 годы – 14503334,5 тыс. рублей и 14503334,5 тыс. рублей, соответственно;

дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2025 год – 509080,0 тыс.рублей (100,0% к оценке исполнения за 2024 год).

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2025 год 1077417,5 тыс. рублей (9,9% к оценке исполнения за 2024 год), 2026-2027 годы 736161,5 тыс. рублей и 1051414,2 тыс. рублей, соответственно;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год составят 458190,0 тыс. рублей (54,6% к оценке исполнения за 2024 год), **2026-2027 годы – 450677,3 тыс. рублей и 435745,6 тыс. рублей, соответственно**;

иные межбюджетные трансферты на 2025 год – 35802,1 тыс. рублей (6,5% к оценке исполнения за 2024 год), **2026-2027 годы – 35802,1 тыс. рублей и 35802,1 тыс. рублей, соответственно**.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в соответствии с прогнозом администратора Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики поступления от продажи республиканского имущества планируются в размере **336,9** тыс. рублей в 2025 году, 350,5 тыс. рублей в 2026 году и 332,8 тыс. рублей в 2027 году.

Данные суммы запланированы к поступлению в соответствии с графиком рассрочки реализованного в предыдущие годы имущества по сведениям, представленным Министерством имущественных и земельных отношений КЧР.

Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики отмечает, что согласно Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21.10.2022 года № 305 «О проекте Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2025-2025 годы» (в редакции от 20.03.2024 года № 41) на 2025 год исходя из прогнозируемой стоимости, предлагаемых к приватизации имущества, ожидается поступление доходов в республиканский бюджет в размере 64565,0 тыс.рублей.

7. Согласно проекту республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов объем расходов республиканского бюджета на 2025 год составит 29 083 186,1 тыс. рублей, на 2026 год – 29 083 186,1 тыс. рублей, на 2027 год – 30 137 245,2 тыс. рублей.

Формирование проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов, осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с учетом приоритизации расходов.

Кроме того, при формировании проекта бюджета Карачаево-Черкесской Республики были учтены отдельные положения законов Карачаево-Черкесской Республики, действие которых приостанавливается с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года, а именно:

- абзацев пятого, шестого статьи 24, абзаца первого статьи 28, абзаца второго статьи 30 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.09.1995 г. № 26-XXII «О статусе депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики»;

- пункта 4 статьи 52 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 05.07.2005 г. № 49-РЗ «О государственной гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики»;

- пунктов 1, 2, 3, 4 статьи 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 02.12.2005 г. № 88-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере адвокатуры»;

- пункта 2 части 1 статьи 11 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2008 г. № 61-РЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Карачаево-Черкесской Республики».

Объем расходов по социально-ориентированным отраслям в общем объеме расходов в проекте республиканского бюджета КЧР на 2025-2027 годы составляет:

2024 г. – 21809,9 млн.рублей или 64,3% (первоначальная редакция);

2025 г. - 20 578,9 млн. рублей или 70,2%;

2026 г. - 19 210,1 млн. рублей или 66,1%;

2027 г. - 19 479,6 млн. рублей или 64,6%.

При анализе проекта закона, в части расходов по социально-ориентированным отраслям в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2025 году, наблюдается тенденция к увеличению социальной направленности бюджета, в плановом периоде 2026-2027 годов – сохраняется тенденция 2024 года.

Формирование проекта республиканского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с учётом приоритезации расходов, и в соответствии с Бюджетным кодексом сформирован в ведомственной и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики 21-ой государственной программе Карачаево-Черкесской Республики с объемами финансирования на 2025 год – 26292734,7 тыс. рублей, на 2026 год – 25268839,4 тыс. рублей, на 2027 год – 25808045,8 млн. рублей.

Непрограммные расходы республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики планируются в следующих объемах на 2025 год – 3023457,9 тыс. рублей, на 2026 – 3814346,7 тыс. рублей и на 2027 годы – 4329199,4 тыс. рублей.

В соответствии с материалами, представленными Правительством Карачаево-Черкесской Республики одновременно с проектом бюджета республики на отчетный финансовый год, в законопроекте учтены следующие факторы и предусмотрены ассигнования на увеличение выплат:

повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики с 01 октября 2025 года - на 4,5%;

рост заработной платы категориям работников социальных отраслей, определенных майскими Указами Президента Российской Федерации до уровня прогнозной величины среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Карачаево-Черкесской Республике;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». С 1 января 2025 года МРОТ повысится на 16,6% и составит 22440 рубля;

индексация стипендиального фонда с 01 сентября 2025 года на 4,5%.

8. Расчет транспортного налога на 2025 год, согласно пояснительной записке к законопроекту, произведен исходя из действующего налогового законодательства по данным администратора данного налога – Управления Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике, уровня собираемости налога, обусловленным установлением срока уплаты налога 1 декабря, не позволяющим до конца финансового года провести все необходимые контрольные мероприятия.

Законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов объём средств дорожного фонда определён на 2025 год в сумме 2696817,4 тыс. рублей, на 2026 год – 2753380,0 тыс. рублей и на 2027 год в объёме – 2729452,9 тыс. рублей.

Доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации прогнозируются на 2025 год в сумме 1460489,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1514947,1 тыс. рублей и на 2027 год – 2089622,1 тыс. рублей.

Объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2025 год прогнозируется в сумме 345001,0 тыс. рублей, на 2026 год – 362415,0 тыс. рублей и на 2027 год – 381445,0 тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

Штрафы за нарушение безопасности дорожного движения запланированы на 2025 год в сумме 256146,8 тыс. рублей, на 2026 год – 258303,7 тыс. рублей и на 2027 год – 258385,8 тыс. рублей.

Объем резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год планируется в размере 40000,0 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов - в размере 40000,0 тыс. рублей и 40000,0 тыс. рублей, соответственно, что не превышает ограничений, установленных ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, а именно 3% общего объема расходов бюджета на 2025 год.

10. Законопроектом предусмотрено привлечение средств из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета. Согласно представленным данным в 2025 году предусмотрено привлечение кредитов кредитных организаций в размере 2224093,7 тыс.рублей, привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в размере 823938,1 тыс. рублей, и погашение бюджетами субъектов кредитов от кредитных организаций в размере 1748300,0 тыс. рублей, погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в размере

1049257,6 тыс. рублей, а также возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы в размере 8888,9 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета соответствуют параметрам дефицита бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и следовательно указывают на сбалансированность бюджета в планируемом периоде.

11. Законопроектом на 2025-2027 годы для погашения ранее привлечённых бюджетных кредитов и кредитов кредитных организации предусмотрено:

2025 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 823 938,1 тыс. рублей;

погашение – «-» 1 049 257,6 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 224 093,7 тыс. рублей;

погашение – «-» 1 748 300,0 тыс. рублей.

2026 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 0,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 317 458,9 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 586 514,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 2 224 093,7 тыс. рублей.

2027 год

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:

привлечение – 0,0 тыс. рублей;

погашение – «-» 322 577,8 тыс. рублей.

Кредиты кредитных организаций:

привлечение – 2 948 934,3 тыс. рублей.

погашение – «-» 2 586 514,0 тыс. рублей.

12. В 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 годов Правительством Карачаево-Черкесской Республики не предусмотрено

осуществление государственных внешних заимствований, предоставление государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики, предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам и юридическим лицам за счет средств республиканского бюджета.

13. Согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, поставлена цель снижения соотношения государственного внутреннего долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам до 50,6%.

Верхний предел государственного внутреннего долга предлагается установить на 01.01.2026 года 7029025,8 тыс. рублей (соотношение составит 56,4%), на 01.01.2027 года 7073987,2 тыс. рублей (соотношение составит 53,2%) и на 01.01.2028 года 7113829,8 тыс. рублей (соотношение составит 50,6%), что соответствует ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно не превышает объем доходов проекта бюджета на 2025 год без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в 2025-2027 годах планируется сокращение объёма государственного долга с 56,4% до 50,6% по отношению к налоговым и неналоговым доходам.

14. Государственный долг Карачаево-Черкесской Республики по состоянию **на 01.01.2026** года объем государственного долга Карачаево-Черкесской Республики составит **7029025,8** тыс. рублей.

15. В составе расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга республики, т.е. на уплату процентов по бюджетным и коммерческим кредитам, привлечённым ранее для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств, процентные платежи по облигациям субъекта.

Общий объем расходов на обслуживание государственного долга за 2025-2027 годы составит 1488592,2 тыс. рублей, в том числе:

в 2025 году - 490333,3 тыс. рублей;

в 2026 году - 501445,0 тыс. рублей;

в 2027 году - 496813,9 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга по отношению к расходам бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, составит за 2025 год – 1,7%, за 2026 год – 1,8% и за 2027 год – 1,7%.

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга соответствует ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть не превышает 15% объема расходов проекта закона о республиканском бюджете, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

16. Анализ формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов показал следующее.

Планируется сбалансированный по доходам и расходам бюджет Фонда на 2025 год в сумме 8809850,7 тыс. рублей и на плановый период 2026-2027 годы в сумме 9502248,2 тыс. рублей и в сумме 10145327,8 тыс. рублей, соответственно.

Пунктом 18 части 1 статьи 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 года № 100-РЗ установлено, что одновременно с проектом республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики представляется проект территориальной программы государственных гарантий оказания населению Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики, как и в предыдущие годы, в нарушение требований ст.32 Закона КЧР от 27.12.2013 года № 100-РЗ, при внесении проекта бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов, представлено Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2023 года № 414 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Карачаево-Черкесской Республике».

Соответственно, законодательно на 2024 год не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

Между тем, проектом Закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в составе расходов республиканского бюджета по главе 806, Раздел 10, Подразделу 03, ЦСР 0142113700, ВР 300 предусмотрены межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год в сумме 2709847,9 тыс.рублей, на 2026 год – 2993185,8 тыс.рублей и на 2027 год – 3243268,3 тыс.рублей, что также отражено в заключении на проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 годи на плановый период 2026 и 2027 годов.

17. При постатейном анализе текста проекта закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» нарушений действующего законодательства не установлено.

18. Согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» от 26.02.2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза предложенного законопроекта, коррупциогенных факторов не выявлено.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

С учетом сложившейся ситуации в Карачаево-Черкесской Республике, т.е. в принципиально новых экономических и финансовых условиях из-за обострения геополитических противоречий, введения экономических и финансовых санкций западными странами, которые оказали значительное влияние на стабильность финансовой системы, Контрольно-счётная палата КЧР предлагает.

1. Принять меры для максимального наполнения бюджета налоговыми и неналоговыми доходами и увеличения налогооблагаемой базы путём дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики, повышения эффективности использования бюджетных средств и имущества Карачаево-Черкесской Республики, совершенствования налогового администрирования.

2. Принять меры по качественному изменению структуры долговых обязательств в целях снижения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

3. Для снижения рисков несбалансированности республиканского бюджета, которые сопряжены с возможным неисполнением плановых показателей по собственным доходам, исполнение расходных обязательств бюджета осуществлять исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

4. Контрольно-счётная палата предлагает, одновременно с проектом республиканского закона на очередной финансовый год и на плановый период наряду с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики представлять и основные направления долговой политики Карачаево-Черкесской Республики.

5. Ухудшение внешнеполитической ситуации с начала 2022 года привело к значительному росту инфляции на внутреннем рынке и

сокращению реальных располагаемых доходов населения, и учитывая это, необходимо принять меры по повышению реальных располагаемых доходов населения.

6. В соответствии со статьей 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 05.07.2005 гола № 49-РЗ принять меры по увеличению (индексации), с учетом уровня инфляции (потребительских цен), размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики.

7. Одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлять все документы и материалы, определенные ст.32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики считает возможным принять в первом чтении проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учётом представленных в настоящем заключении выводов и предложений.

И.о.Председателя
Контрольно-счётной палаты
Карачаево-Черкесской Республики **Н.В. Дудник**

Начальник управления делами
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики **А.С. Боташев**