Результаты оценки эффективности налоговых расходов, установленных законодательством Карачаево-Черкесской Республики, за 2025 год

Оценка эффективности налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики проводится в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики 25.03.2026 № 50 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики на 2026-2030 годы» (в редакции постановления от 28.05.2026 № 103), постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.12.2019 № 330 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики и оценки налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2023 № 381 «О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Управление государственными финансами, государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики».(в редакции постановления от 25.03.2026 № 49).

Проведение оценки эффективности налоговых расходов за 2025 год осуществляется кураторами налоговых расходов по правилам, установленным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.12.2019 № 330, с учетом общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796.

В соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации законодательством Карачаево-Черкесской Республики установлены налоговые льготы и пониженные ставки по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль, транспортному налогу, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения (Приложение – Перечень налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики).

Налоговые расходы (налоговые льготы) и дифференцированные ставки для отдельных категорий налогоплательщиков в 2025 году были установлены следующими республиканскими законами:

- от 17.05.2011 № 23-РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике»;
- от 30.11.2015 № 85-РЗ «Об установлении пониженных налоговых ставок»;
- от 28.11.2016 № 76-РЗ «О транспортном налоге на территории Карачаево-Черкесской Республики»;
- от 30.11.2016 № 77-РЗ «О налоге на имущество организаций»;
- от 27.11.2012 № 91-РЗ «О патентной системе налогообложения».

Оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора формы государственной поддержки отдельных категорий

налогоплательщиков для достижения целей и задач государственной политики республики.

Оценка эффективности налоговых расходов включает следующие элементы:

1. Оценка целесообразности налоговых расходов:

- оценка соответствия налоговых расходов целям госпрограмм;
- оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот.

2. Оценка результативности налоговых расходов:

- количественный вклад налоговых расходов в достижение целевых показателей госпрограмм;
- бюджетная эффективность налоговых расходов;
- совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость) стимулирующих налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот, в отношении которых по результатам проведения оценки выявлена хотя бы одна из следующих характеристик:

- несоответствие целям госпрограмм;
- низкая востребованность;
- отсутствие значимого вклада в достижение целевых показателей госпрограмм;
- имеется менее затратный способ достижения целевых показателей госпрограмм;
- отрицательный бюджетный эффект.

Для оценки эффективности налоговые расходы (налоговые льготы) подразделяются на виды в зависимости от их целевой составляющей:

1) *социальная* – поддержка отдельных категорий граждан;

2) *техническая* – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) *стимулирующая* – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

В соответствии с региональным законодательством налоговые льготы в 2025 году были предоставлены 17 категориям налогоплательщиков, из них 14 категорий воспользовались предоставленными льготами на общую сумму 910 357 тыс. рублей (4,7 % от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в 2024 году – 3,8 %).

Динамика изменения объема выпадающих доходов по льготам и пониженным ставкам, установленным республиканским законодательством, с 2019 года с учетом уточнения данных Управлением ФНС по КЧР за предыдущие годы, выглядит следующим образом:

	2019	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Налог на имущество организаций	20 173	30 894	35 339	33 347	36 444	47 094	50 448
Транспортный налог	91 279	130 920	129 916	117 646	188 139	196 890	207 180
Налог на прибыль	152	147	1 101	541	1 315	2 309	3 781
Упрощенная система налогообложения	13 882	21 204	28 597	39 197	86 785	443 924	648 937

Патентная система налогообложения	24	0	0	86	69	24	11
Итого:	**125 510**	**183 165**	**194 953**	**190 817**	**312 752**	**690 241**	**910 357**

Изменение структуры налоговых расходов представлено в следующей таблице (%):

	2019	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Налог на имущество организаций	16,1	16,9	18,1	17,5	11,7	6,8	5,5
Транспортный налог	72,7	71,5	66,6	61,7	60,2	28,5	22,8
Налог на прибыль	0,1	0,1	0,6	0,3	0,4	0,4	0,4
Упрощенная система налогообложения	11,1	11,6	14,7	20,5	27,7	64,3	71,3
Патентная система налогообложения	0,02	0,0	0,0	0,05	0,02	0,003	0,001
Итого:	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Наибольший объем государственной налоговой поддержки приходится на льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с учетом введения с 2024 года пониженной (2 %) ставки налога для налогоплательщиков, занятых в производстве текстильных изделий и одежды, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы». Преференция установлена в целях роста и развития одной из традиционных отраслей Республики, а также увеличения числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

В 2025 году налоговые расходы (льготы), предоставленные на республиканском уровне, по их отраслевой направленности можно разделить на четыре группы (с распределением по принадлежности к государственным программам КЧР):

1. **Поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства (16,6 % или 151 180,0 тыс. рублей от общей суммы выпадающих доходов)**

Государственная программа – **«Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики»**

куратор – **Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики**:

1) пониженная ставка (13,5 %) по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет:

- организациям-резидентам туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **3 781,0 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна для развития ОЭЗ и повышения инвестиционной привлекательности региона. Бюджетная эффективность льготы положительна.

2) инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Карачаево-Черкесской Республики, при условии, что доля выручки от реализации товаров (работ, услуг) составляет не менее 70 % от общего объема выручки организации.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **0,0 тыс. рублей**.

Льгота введена с 08.07.2022 года в качестве меры поддержки инвестиционной деятельности, взамен отменённой пониженной ставки (13,5 %) по налогу на прибыль организаций для приоритетных инвесторов. Льгота не востребована. При этом предлагается сохранение льготы в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

3) освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов в отношении вновь созданного в рамках проекта имущества, образованного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта, – на период не более пяти лет с момента возникновения обязанности по уплате налога.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **6 131,0 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна как действенное средство привлечения инвесторов. Бюджетная эффективность льготы положительна.

4) освобождение от уплаты налога на имущество организаций (85 % и 75 % от исчисленного налога), установленное для хозяйствующих субъектов в отношении принадлежащих им объектов недвижимости, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, по которым налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости, при условии, что организация применяет специальные режимы налогообложения, установленные главами 26.1 - 26.3 и 26.5 НК РФ и общая площадь объекта налогообложения не превышает 3 000,0 кв. метров и 5 000,0 кв. метров соответственно.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **14 985,0 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна как средство создания благоприятных условий для экономического роста республики и развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Бюджетная эффективность льготы положительна.

5) льготы, установленные для хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения:

а) пониженная налоговая ставка по УСН («доходы - расходы» - 9 %):

- для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики;

- организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования; здравоохранения и предоставления социальных услуг; обрабатывающих производств.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **31 072,0 тыс. рублей**.

б) пониженная налоговая ставка по УСН («доходы» - 4 %):

- для резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики;

- для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области: образования; здравоохранения и предоставления социальных услуг; обрабатывающих производств.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **86 236,0 тыс. рублей**.

в) налоговая ставка в размере 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей («налоговые каникулы»), применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **8 975,0 тыс. рублей**.

Льготы востребованы и целесообразны в целях развития ОЭЗ и повышения инвестиционной привлекательности региона, поддержки малого и среднего предпринимательства, создания благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности.

2. Поддержка организаций, оказывающих социальные услуги, а также социально незащищенных категорий граждан (22,8 % или 207 180,0 тыс. рублей)

Государственная программа – **«Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике»**

куратор – **Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики**:

1) пониженная ставка по транспортному налогу (20 % от установленной ставки) в отношении одного транспортного средства для пенсионеров, имеющих в собственности мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **61 250 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна, так как имеет исключительно социальную направленность, как улучшающая условия жизнедеятельности, и предоставляется социально незащищенным категориям населения республики.

2) освобождение от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства:

а) граждан, подвергшихся радиации вследствие Чернобыльской катастрофы в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

б) Героев Советского Союза;

в) Героев Российской Федерации;

г) награжденных орденами Славы трех степеней;

д) ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;

е) инвалидов всех категорий, имеющих в собственности мотоциклы, мотороллеры и автомобили легковые, а также грузовые автомобили с мощностью двигателя до 300 лошадиных сил включительно, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **145 914 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна, так как имеет исключительно социальную направленность, как улучшающая условия жизнедеятельности, и предоставляется социально незащищенным категориям населения республики.

3) освобождение от уплаты транспортного налога для общественных организаций инвалидов, использующих транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **16 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна в связи с социальной направленностью и предоставлением организациям, оказывающим социальные услуги.

3. Поддержка сельхозтоваропроизводителей (2,8 % или 26 042,0 тыс. рублей)

Государственная программа **- «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики»**

куратор – **Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики**:

1) освобождение от исчисленного к уплате налога на имущество организаций в размере 20 % в отношении имущества организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в мясной (производство мяса, продуктов из мяса и мяса птицы), молочной (производство молочных продуктов) и мукомольной (производство муки из зерновых и растительных культур и готовых мучных смесей и теста для выпечки) отраслях пищевой промышленности, а также осуществляют производство хлеба и хлебобулочных изделий, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70 % общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), за исключением организаций, которые в дальнейшем реализуют потребителям и частично используют в производстве подакцизную продукцию, с последующей ее реализацией.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **5 306 тыс. рублей**.

Льготы востребована и целесообразна. Бюджетная эффективность льготы положительна.

2) освобождение от исчисленного к уплате налога на имущество организаций в размере 50 % в отношении имущества организаций, осуществляющих разведение крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, ослов, мулов, лошаков и сельскохозяйственной птицы, а также выращивание зерновых, масличных, кормовых культур, сахарной свеклы, семечковых и косточковых культур и предоставляющие следующие услуги в области растениеводства:

а) деятельность в области растениеводства за вознаграждение или на договорной основе, такая как подготовка полей, посев сельскохозяйственных культур, возделывание и выращивание сельскохозяйственных культур, опрыскивание сельскохозяйственных культур, в том числе с воздуха;

б) обрезка фруктовых деревьев и виноградной лозы;

в) уборка урожая;

г) защита растений от сельскохозяйственных вредителей (включая кроликов), при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70 % общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг).

Объем налоговых расходов за 2025год составил **20 736 тыс. рублей.**

Льгота востребована и целесообразна. Бюджетная эффективность льготы отрицательна, при этом указанным категориям налогоплательщиков оказываются иные меры государственной поддержки, значительно превышающие по объемам налоговые льготы. Вместе с тем, с учетом нестабильной ситуации в экономике страны в условиях беспрецедентного санкционного давления, значимость поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей остается актуальной, в связи с чем в республике, как аграрном регионе, целесообразно сохранить государственную поддержку импортозамещения в отрасли сельского хозяйства в виде налоговых льгот.

4. Поддержка промышленных производств (57,8 % или 525 955 тыс. рублей)

Государственная программа **– «Развитие промышленности, торговли и энергетики Карачаево-Черкесской Республики»**

куратор **– Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики:**

1) пониженная ставка по налогу на прибыль (0 %) для указанных в главе 3.5. НК РФ налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных при участии КЧР в качестве стороны специального инвестиционного контракта, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **0,0 тыс. рублей**.

В 2017-2025 годах СПИК в республике не заключались. Льгота не востребована. При этом предлагается сохранение льготы в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

2) пониженная налоговая ставка по УСН на 2024 – 2030 годы («доходы» – 2 %) для налогоплательщиков, занятых в производстве текстильных изделий и одежды.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **522 665,0 тыс. рублей**.

Льгота востребована и целесообразна в целях роста и развития одной из традиционных отраслей Республики, а также увеличения числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

3) освобождение от уплаты налога на имущество организаций, являющихся собственниками систем газораспределения, в отношении объектов газораспределительных сетей, впервые поставленных на учет в качестве основных средств после 1 января 2022 года, созданных в рамках догазификации населенных пунктов КЧР в соответствии с региональной программой газификации КЧР на 2021 - 2030 годы.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **3 290,0 тыс. рублей**.

Бюджетная эффективность льготы отрицательна. Льгота востребована и целесообразна в связи с ее установлением в целях газификации населенных пунктов республики. Следует отметить, что в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 23.03.2026 №18-РЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на

имущество организаций», указанная льгота продлена на период 2022-2029 годов.

4) освобождение от уплаты налога на имущество газораспределительных организаций, в отношении распределительных газопроводов внутри границ населенных пунктов, впервые поставленных на учет в качестве основных средств после 1 января 2025 года, созданных в рамках реализации региональной программы газификации Карачаево-Черкесской Республики на 2021 - 2030 годы, за налоговые периоды 2025 - 2027 годов.

Объем налоговых расходов за 2025год составил **0,0 тыс. рублей**.

Льгота введена с 01.01.2025 года в целях своевременной реализации программы газификации, а в перспективе, снижения темпов роста размера тарифа на транспортировку газа. За 2025 год данной льготой не воспользовались.

Министр финансов
Карачаево-Черкесской Республики В.В. Камышан